

Ordonanță de urgență nr. 143/2008

din 28/10/2008

Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 805 din
02/12/2008

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice și luând în considerare faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri ar putea avea ca efect o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local, cele mai afectate fiind proiectele incluse în Programul operațional regional, POS Transporturi și POS Mediu, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 418 din 15 mai 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 9, literele c) și c¹) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"c) atribuirea, de către un operator economic fără calitate de autoritate contractantă, a unui contract de lucrări, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- respectivul contract este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, de către o autoritate contractantă;

- valoarea estimată a respectivului contract este mai mare decât echivalentul în lei a 5.000.000 euro;

c¹) atribuirea, de către un operator economic fără calitate de autoritate contractantă, a unui contract de servicii, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- respectivul contract este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, de către o autoritate contractantă;

- valoarea estimată a respectivului contract este mai mare decât echivalentul în lei a 200.000 euro;"

2. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 10. - În cazurile prevăzute la art. 9 lit. c) și c¹), autoritatea contractantă are obligația de a impune prin contractul de finanțare aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență pentru atribuirea contractelor respective."

3. La articolul 46, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 46. - (1) Fără a afecta posibilitatea operatorilor economici de a oferi pe mai multe loturi diferite, candidatul/ofertantul nu are dreptul ca în cadrul aceleiași proceduri:

a) să depună două sau mai multe candidaturi/oferte individuale și/sau comune, sub sancțiunea excluderii din competiție a tuturor candidaturilor/ofertelor în cauză;

b) să depună ofertă individuală/comună și să fie nominalizat ca subcontractant în cadrul unei alte oferte, sub sancțiunea excluderii ofertei individuale sau, după caz, a celei în care este ofertant asociat."

4. La articolul 49, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alineatele (2¹) și (2²), cu următorul cuprins:

"(2¹) Erorile prevăzute la alin. (2) reprezintă acele informații/cerințe din anunțul transmis spre publicare care sunt neconforme cu realitatea sau care conduc la încălcări ale legislației în domeniul achizițiilor publice și ale principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică.

(2²) Nedetectarea acestor erori în procesul de verificare nu afectează dreptul Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice de a sancționa, pe parcursul activității de supraveghere, faptele prevăzute la art. 293."

5. La articolul 55 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

"b) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 8 lit. d) sau e), iar valoarea estimată a contractului/acordului-cadru de furnizare sau de servicii care urmează să fie atribuit/încheiat este mai mare decât echivalentul în lei a 400.000 euro;"

6. La articolul 57 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

"b) autoritatea contractantă se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 8 lit. d) sau e), iar valoarea estimată a contractului/acordului-cadru de furnizare sau de servicii care urmează să fie atribuit/încheiat este mai mare decât echivalentul în lei a 400.000 euro;"

7. Articolul 80 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 80. - Autoritatea contractantă are obligația de a deschide ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul de participare, în măsura în care nu a devenit incidentă obligația privind decalarea termenului de depunere a ofertelor, conform prevederilor art. 72 sau ca urmare a depunerii unei contestații."

8. Articolul 93 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 93. - Autoritatea contractantă are obligația de a deschide ofertele la data, ora și adresa indicate în invitația de participare, în măsura în care nu a devenit incidentă obligația privind decalarea termenului de depunere a ofertelor, conform prevederilor art. 72 sau ca urmare a depunerii unei contestații."

9. La articolul 122, partea introductivă și a treia liniuță de la litera i) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"i) atunci când este necesară achiziționarea unor lucrări sau servicii suplimentare/aditionale, care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului în cauză, și numai dacă se respectă, în mod cumulativ, următoarele condiții:

.....
- valoarea cumulată a contractelor care vor fi atribuite și a actelor adiționale care vor fi încheiate pentru lucrări și/sau servicii suplimentare ori adiționale nu depășește 50% din valoarea contractului inițial;"

10. La articolul 204, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1¹) În cazul în care autoritatea contractantă nu poate încheia contractul cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câștigătoare, datorită faptului că ofertantul în cauză se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitatea fortuită de a executa contractul, atunci aceasta are dreptul să declare câștigătoare oferta clasată pe locul doi, în condițiile în care aceasta există și este admisibilă. În caz contrar, se anulează aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică."

11. După articolul 210 se introduce un nou articol, articolul 210¹, cu următorul cuprins:

"Art. 210¹. - În cel mult 48 de zile de la anularea procedurii de atribuire, autoritatea contractantă are obligația de a transmite în SEAP informații referitoare la motivele anulării."

12. La articolul 213, partea introductivă a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Raportul procedurii de atribuire prevăzut la alin. (1) lit. j) se elaborează înainte de încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru/sistemului de achiziție dinamic și cuprinde cel puțin următoarele elemente:"

13. La articolul 241 se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul cuprins:

"(2) Contractele atribuite în scopul efectuării activităților relevante prevăzute la alin. (1) sunt considerate contracte sectoriale."

14. La articolul 252, partea introductivă a literei j) se modifică și va avea următorul cuprins:

"j) atunci când este necesară achiziționarea unor lucrări sau servicii suplimentare/aditionale, care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului în cauză, și numai dacă se respectă, în mod cumulativ, următoarele condiții:"

15. La articolul 263, alineatele (2) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(2) Evaluarea activității Consiliului și a completelor acestuia se efectuează în primul semestru al fiecărui an de către un colegiu și are în vedere perioada cuprinsă între datele de 1 ianuarie și 31 decembrie ale anului precedent.

.....
(5) Procedura de evaluare a activității Consiliului și a completelor acestuia se stabilește prin regulament al colegiului, care se aprobă prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I."

16. La articolul 263 alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

"a) un reprezentant al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici;"

17. La articolul 270 alineatul (1), după litera c) se introduc două noi litere, literele c¹) și c²), cu următorul cuprins:

"c¹) data-limită de deschidere a ofertelor, în cazul în care contestația se referă la acte ale autorității contractante care au fost emise sau au avut loc înainte de această dată;

c²) data expirării perioadei prevăzute la art. 205 alin. (1), în cazul în care contestația se referă la acte ale autorității contractante care au fost emise sau au avut loc după data-limită de deschidere a ofertelor;"

18. Articolul 271 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 271. - (1) Sub sancțiunea respingerii contestației ca tardivă, aceasta se înaintează atât Consiliului, cât și autorității contractante, nu mai târziu de expirarea termenelor prevăzute la art. 272. Contestatorul va

atașa la contestație și copia actului atacat, în cazul în care acesta a fost emis, precum și copii ale înscrisurilor prevăzute la art. 270 alin. (1), dacă acestea sunt disponibile.

(2) În termen de o zi lucrătoare de la primirea contestației, autoritatea contractantă are obligația să îi înștiințeze despre aceasta și pe ceilalți participanți încă implicați în procedura de atribuire. Înștiințarea trebuie să conțină inclusiv o copie a contestației respective.

(3) Toate notificările sau comunicările actelor procedurale se fac cu confirmare de primire. Dispozițiile art. 60 alin. (1) se aplică în mod corespunzător.

(4) În cazul neîndeplinirii obligației prevăzute la alin. (1), dispozițiile art. 274 și ale art. 277 alin. (1) nu sunt aplicabile."

19. La articolul 272, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(4) Prin excepție de la prevederile alin. (2) și (3), contestația care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor poate fi înaintată nu mai târziu de o zi lucrătoare înainte de data stabilită pentru depunerea ofertelor, cu condiția transmiterii acesteia și prin fax ori prin mijloace electronice."

20. La articolul 272, alineatul (5) se abrogă.

21. Articolul 274 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 274. - (1) În cazul în care contestația/contestațiile se referă la acte ale autorității contractante care au fost emise sau au avut loc înainte de deschiderea ofertelor, autoritatea contractantă are obligația de a transmite Consiliului, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la data expirării termenului prevăzut la art. 272 alin. (4), punctul său de vedere asupra acesteia/acestora, însoțit de orice alte documente considerate edificatoare, precum și, sub sancțiunea amenzii prevăzute la art. 275 alin. (3), o copie a dosarului achiziției publice. Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației/contestațiilor, în măsura în care s-a făcut dovada comunicării acesteia/acestora.

(2) Autoritatea contractantă va notifica punctul de vedere și contestatorului/contestatorilor, în același termen prevăzut la alin. (1).

(3) În cazul în care contestația/contestațiile se referă la acte ale autorității contractante care au fost emise sau au avut loc după deschiderea ofertelor, obligațiile prevăzute la alin. (1) și (2) trebuie să fie îndeplinite în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la data expirării termenelor prevăzute la art. 205 alin. (1)."

22. Articolul 276 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 276. - (1) Consiliul are obligația de a soluționa contestația în termen de 20 de zile de la data primirii dosarului achiziției publice de la autoritatea contractantă. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit cu încă 10 zile.

(2) Nerespectarea termenului de soluționare a contestației prevăzut la alin. (1) constituie abatere disciplinară și poate atrage inclusiv declanșarea procedurii de evaluare în conformitate cu prevederile art. 263 alin. (6)."

23. După articolul 276 se introduce un nou articol, articolul 276¹, cu următorul cuprins:

"Art. 276¹. - (1) După primirea unei contestații, autoritatea contractantă are dreptul de a adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației respective. Orice astfel de măsuri trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici încă implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi lucrătoare de la data adoptării acestora.

(2) În cazul în care contestatorul consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind nelegale, acesta va trimite Consiliului și autorității contractante o notificare de renunțare la contestație. Notificarea de renunțare anulează obligațiile prevăzute la art. 274 în sarcina autorității contractante."

24. La articolul 277, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"Art. 277. - (1) Primirea unei contestații de către autoritatea contractantă, pentru care nu s-a luat act de renunțare conform prevederilor art. 276¹ alin. (2), suspendă de drept procedura de atribuire până la data expirării termenului prevăzut la art. 280 alin. (5). Perioada de suspendare începe de la data expirării termenului prevăzut la:

a) art. 272 alin. (4), în cazul contestației care se referă la acte ale autorității contractante care au fost emise sau au avut loc înainte de deschiderea ofertelor;

b) art. 205 alin. (1), în cazul contestației care se referă la acte ale autorității contractante care au fost emise sau au avut loc după deschiderea ofertelor.

(2) Contractul încheiat în perioada de suspendare a procedurii de atribuire este lovit de nulitate absolută."

25. La articolul 278, alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(3) În situația în care Consiliul apreciază că, în afară de actele contestate în cadrul procedurii de atribuire, există și alte acte care încalcă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, la care nu s-a făcut referire în contestație, atunci acesta va sesiza Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, transmițându-i în acest sens toate datele/documentele relevante în susținerea sesizării.

(4) În cazul în care Consiliul admite contestația și dispune luarea unei măsuri de remediere a actului atacat, va preciza și termenul în care aceasta trebuie dusă la îndeplinire, care nu poate fi mai scurt decât

termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Consiliului, așa cum este prevăzut la art. 280 alin. (5)."

26. La articolul 279, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(3) Decizia Consiliului, adoptată potrivit alin. (1), va fi motivată și comunicată în scris părților în termen de 3 zile de la pronunțare. Decizia, fără motivarea acesteia, se publică pe pagina de internet a Consiliului înăuntrul aceluiași termen."

27. La articolul 279, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:

"(5) Decizia motivată a Consiliului se transmite de către acesta, în copie, Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice în același termen prevăzut la alin. (3)."

28. La articolul 281, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 281. - (1) Plângerea se înaintează instanței competente sau Consiliului, în acest din urmă caz Consiliul având obligația de a transmite dosarul instanței competente în cel mult 3 zile de la expirarea termenului pentru exercitarea căii de atac."

29. La articolul 296¹ alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

"b) în situațiile prevăzute la art. 205 alin. (2), art. 277 alin. (2) și art. 284 alin. (2);".

Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 418 din 15 mai 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM-MINISTRU
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

Contrasemnează:

Președintele Autorității Naționale pentru Reglementarea
și Monitorizarea Achizițiilor Publice,
Marius Gogescu
p. Secretarul general al Guvernului,
Gabriel Berca
Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor,
Laszlo Borbely
Ministrul transporturilor,
Ludovic Orban
Departamentul pentru Afaceri Europene,
Aurel Ciobanu-Dordea,
secretar de stat
Ministrul economiei și finanțelor,
Varujan Vosganian

București, 28 octombrie 2008.

Nr. 143.