



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

**RAPORT DE ACTIVITATE
2011**



CUVÂNT ÎNAINTE



**BOGDAN
LEHEL – LORAND**
Președinte C.N.S.C.

Prezentul raport de activitate al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pe anul 2011, este cel de al doilea de la preluarea mandatului de președinte al instituției, la 23 februarie 2010. El evidențiază în mod sintetic și statistic rezultatele activității Consiliului pe anul precedent, an care a debutat cu o modificare majoră a statutului și mecanismului de finanțare ale acestuia, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 278/2010, prin intermediul căreia s-a consacrat expres independența Consiliului și asigurarea finanțării directe a lui de la bugetul de stat, președintele său dobândind calitatea de ordonator principal de credite.

Potrivit actualului cadru legislativ, Consiliul reprezintă unica autoritate administrativă de jurisdicție în materia atribuirii contractelor de achiziție publică, de concesiune de lucrări publice, de concesiune de servicii, de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice pentru care legislația specifică face trimitere la aplicarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2006, de parteneriat public-public, precum și, în urma revizuirii Legii parteneriatului public-privat nr. 178/2010, a contractelor reglementate de această lege.

În decursul celor aproape șase ani de la înființarea lui în 2006, Consiliul a avut prilejul să își exercite competența de jurisdicție în peste 30.000 de cauze, volum impresionant în comparație cu evidențele anilor anteriori ordonanței, dar și cu cel al cauzelor înregistrate în celelalte state membre ale Uniunii Europene, dovedind cu prisosință că mecanismul național de remedii este unul funcțional și foarte eficient. Utilitatea Consiliului este evidentă nu doar prin prisma atribuțiilor pe care le exercită în protejarea drepturilor și intereselor legitime ale operatorilor economici, ci și din perspectiva contextului mai larg – european și internațional – la care s-a reușit alinierea.

Controlul jurisdicțional pe care îl exercită Consiliul asupra actelor și operațiunilor autorităților contractante este unul independent și depolitizat, reprezentând o soluție optimă pentru corectarea erorilor acestor autorități, fără tergiversări, fără cheltuieli și, în principiu, fără tensiunile pe care le-ar implica pentru reclamanți purtarea unui proces în justiție.

Performanțele obținute în timp de Consiliu îi confirmă și consolidează un bine-meritat rol de garant al supremației legii în domeniul său de competență, dimensiune a statului de drept. Este dincolo de orice îndoială că practica jurisdicțională creată în jurul ordonanței și a normelor date în aplicarea ei au contribuit și contribuie semnificativ la cunoașterea, reglarea și disciplinarea sistemului achizițiilor publice din România.

Dintr-o altă perspectivă, prin eforturile depuse în anul precedent, Consiliul a participat activ la fluidizarea și eficientizarea demersurilor de atribuire a contractelor publice, urmărind deblocarea rapidă a lor și, prin aceasta, inclusiv la angajarea operativă a fondurilor alocate, cu precădere a celor provenite din surse europene. Totodată, prin activitatea sa neîntreruptă, Consiliul și-a adus un aport semnificativ la cunoașterea și implementarea corectă a legislației specifice de către toate structurile implicate, precum și la promovarea unor bune practici în utilizarea și administrarea resurselor publice, sprijinind în acest fel creșterea profesionalismului și a responsabilității în administrația publică din România.

Obiectivul nostru rămâne, în continuare, întărirea și perfecționarea capacității funcționale a Consiliului de examinare cu celeritate, imparțialitate, transparent și în acord cu dispozițiile legale, la cele mai înalte standarde, a tuturor contestațiilor care îi sunt adresate.



CUPRINS

CAPITOLUL 1 ROLUL ȘI MISIUNEA C.N.S.C.	pag. 3
CAPITOLUL 2 RESURSELE UMANE, CONDUCEREA ȘI STRUCTURA ORGANIZATORICĂ	pag. 5
CAPITOLUL 3 EVOLUȚIA CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI	pag. 6
CAPITOLUL 4 EVOLUȚIA DECIZIILOR EMISE DE C.N.S.C.	pag. 11
CAPITOLUL 5 EVOLUȚIA DOSARELOR SOLUȚIONATE DE C.N.S.C.	pag. 13
CAPITOLUL 6 SITUAȚIA SOLUȚIONĂRII CONTESTAȚIILOR ÎNREGISTRATE LA C.N.S.C.	pag. 14
CAPITOLUL 7 VALOAREA ESTIMATĂ A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ ÎN CARE C.N.S.C. A EMIS DECIZII DE ADMITERE / RESPINGERE A CONTESTAȚIILOR	pag. 17
CAPITOLUL 8 VALOAREA ESTIMATĂ A PROCEDURILOR ÎN CARE C.N.S.C. A EMIS DECIZII DE ADMITERE A CONTESTAȚIILOR, ÎN COMPARAȚIE CU CEA A PROCEDURILOR ÎNȚIATE ÎN S.E.A.P.	pag. 19
CAPITOLUL 9 OBIECTUL CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI	pag. 21
CAPITOLUL 10 SITUAȚIA DECIZIILOR EMISE DE C.N.S.C. ȘI MODIFICATE DE CURȚILE DE APEL CA URMARE A PLÂNGERILOR DEPUSE DE OPERATORII ECONOMICI / AUTORITĂȚILE CONTRACTANTE	pag. 24
CAPITOLUL 11 TRANSPARENȚA INSTITUȚIONALĂ ȘI PERFECȚIONAREA PERSONALULUI	pag. 26
CAPITOLUL 12 BUGETUL C.N.S.C.	pag. 28



CAPITOLUL 1

ROLUL ȘI MISIUNEA C.N.S.C.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR (C.N.S.C.), este un organism independent cu activitate administrativ – jurisdicțională, competent să soluționeze contestațiile formulate de operatorii economici în cadrul procedurilor de achiziții publice, până la încheierea contractelor de achiziție publică.

C.N.S.C. funcționează pe baza propriului Regulament de organizare și funcționare, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1037/2011 - publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 775, din data de 2 noiembrie 2011.

În virtutea dispozițiilor O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, modificată și completată, **C.N.S.C. este competent să soluționeze contestațiile formulate în cadrul procedurii de atribuire, înainte de încheierea contractului, prin complete specializate**, constituite conform Regulamentului de organizare și funcționare.

În exercitarea atribuțiilor sale Consiliul adoptă decizii, iar în desfășurarea activității sale C.N.S.C. asigură aplicarea coerentă a legislației în vigoare, conform principiilor de drept: legalitate, celeritate, contradictorialitate și dreptul la apărare.

Membrii Consiliului sunt numiți în funcție prin decizie a primului-ministru, pe baza promovării concursului organizat în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 267, alin. 1 și 2, din O.U.G. nr. 34/2006, **contestațiile formulate de operatorii economici la C.N.S.C. se soluționează de către un complet format din 3 (trei) membri ai Consiliului**, dintre care unul are calitatea de președinte de complet. În cadrul fiecărui complet, cel puțin președintele acestuia trebuie să fie licențiat în drept, ceilalți membri putând avea studii tehnice sau economice.

Pentru buna funcționare a instituției și pentru rezolvarea cu celeritate a contestațiilor depuse de către operatorii economici, **pe lângă fiecare complet de soluționare a contestațiilor este repartizat și personal tehnico-administrativ, cu statut de personal contractual, având studii juridice, economice sau tehnice.**

Conform Legii nr. 278/2010 privind aprobarea O.U.G. nr. 76/2010 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 34/2010, **“Președintele Consiliului trebuie să fie licențiat în drept”.**

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 278/2010 a fost introdusă prevederea conform căreia **“președintele Consiliului are calitatea de ordonator principal de credite”.**

Volumul activității desfășurate în cadrul C.N.S.C. se reflectă în principal prin numărul de contestații înregistrate, prin numărul de decizii emise și prin numărul de dosare soluționate.

Mai mult decât atât, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 278/2010, C.N.S.C. a devenit practic singurul organism care soluționează contestațiile în domeniul achizițiilor publice, inclusiv litigiile/contestațiile privind procedurile de atribuire de servicii și/sau lucrări aferente infrastructurii de transport de interes național (scoase din sfera de competență a Curții de Apel București odată cu abrogarea alin. 2 al art. 256 din OUG nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări



prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare) formulate de persoanele care se consideră vătămate într-un drept ori într-un interes legitim printr-un act al autorității contractante, prin încălcarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice.

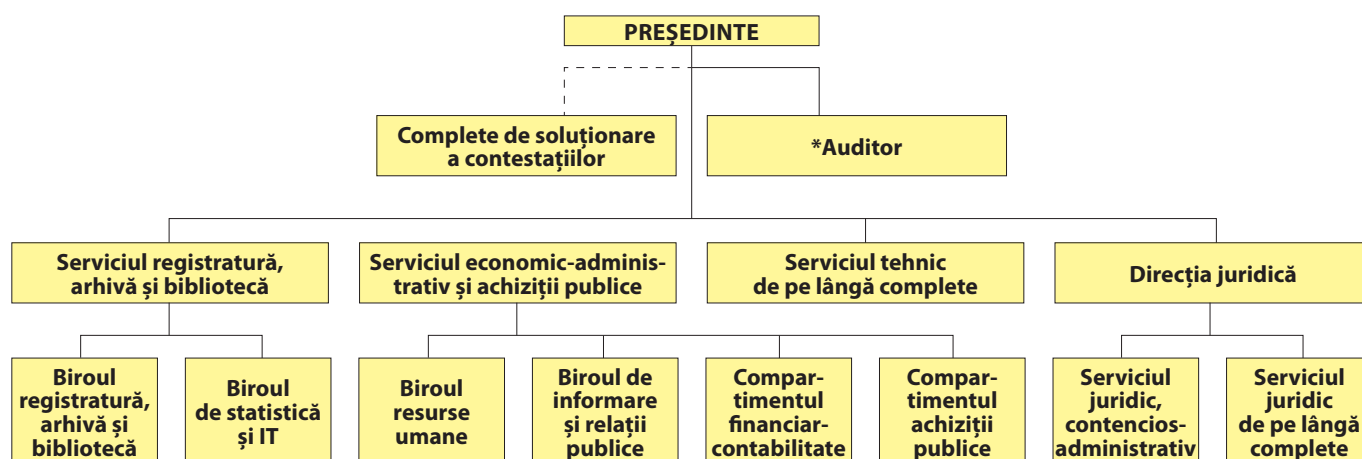
De subliniat faptul că prin Legea nr. 279/2011 pentru modificarea și completarea OUG 34/2006, **C.N.S.C. a fost abilitat să soluționeze și contestațiile formulate în derularea unui proiect în cadrul unui parteneriat public-privat, precum și contractele de achiziții publice derulate de autorități contractante din domeniul apărării țării și securității naționale** (sub rezerva cazurilor care pot conduce la furnizarea unor informații a căror divulgare ar fi contrară intereselor esențiale de securitate ale țării, sau implică protecția unor interese esențiale de securitate ale țării în legătură cu producția sau comercializarea de arme, muniții și material de război).

Nu în ultimul rând, trebuie precizat că în Monitorul Oficial al României nr. 775 din data de 2 noiembrie 2011 a fost publicată Hotărârea Guvernului nr. 1.037/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului, act normativ care a abrogat H.G. nr. 782/2006. Modificările aduse de noul Regulament vizează, în principal, următoarele aspecte:

- calitatea de ordonator principal a C.N.S.C.;
- organizarea Consiliului (au fost modificate și completate atribuțiile structurilor din cadrul Consiliului)

Astfel, noul Regulament de organizare și funcționare al Consiliului prevede că personalul tehnic-administrativ își desfășoară activitatea în cadrul următoarelor structuri:

- Serviciul registratură, arhivă și bibliotecă, ce include:
 - Biroul registratură, arhivă și bibliotecă;
 - Biroul de statistică și IT.
- Serviciul economic-administrativ și achiziții publice, ce include:
 - Biroul resurse umane;
 - Biroul de informare și relații publice;
 - Compartimentul financiar-contabilitate;
 - Compartimentul achiziții publice;
- Direcția juridică, ce include :
 - Serviciul juridic, contencios-administrativ ;
 - Serviciul juridic de pe lângă completele de soluționare a contestațiilor;
 - Serviciul tehnic de pe lângă completele de soluționare a contestațiilor;
 - Compartimentul audit public intern.



ORGANIGRAMA C.N.S.C.



CAPITOLUL 2

RESURSELE UMANE, CONDUCEREA ȘI STRUCTURA ORGANIZATORICĂ

Din punctul de vedere al structurii organizatorice, CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR funcționează cu un număr de 36 de consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice (dintre care, la acest moment, trei sunt suspendați din funcție), conform H.G. nr. 1.037/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului.

Schema de personal a Consiliului include și 53 de persoane cu statut de personal tehnico-administrativ (conform H.G. nr. 1.037/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al C.N.S.C. dispune de 64 de posturi alocate personalului tehnico-administrativ).

Conducerea CONSILIULUI NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR este asigurată de domnul Bogdan Lehel-Lorand.

În exercitarea atribuțiilor sale, președintele CONSILIULUI NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR este ajutat de un Colegiu format din 3 membri (Budulan Constantin, Pârvu Dumitru – Viorel, Popescu Bianca – Laura), aleși prin vot secret, cu majoritate absolută, dintre consilierii de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice.

Pentru a completa schema de personal, pe parcursul anului 2011, C.N.S.C. a scos la concurs trei posturi de consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, care au fost ocupate.

În cadrul CONSILIULUI NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR erau angajate, la data de 31 decembrie 2011, un număr de 88 persoane (100% având studii superioare), 59 dintre acestea fiind femei (67,05%) și 29 bărbați (32,95%).



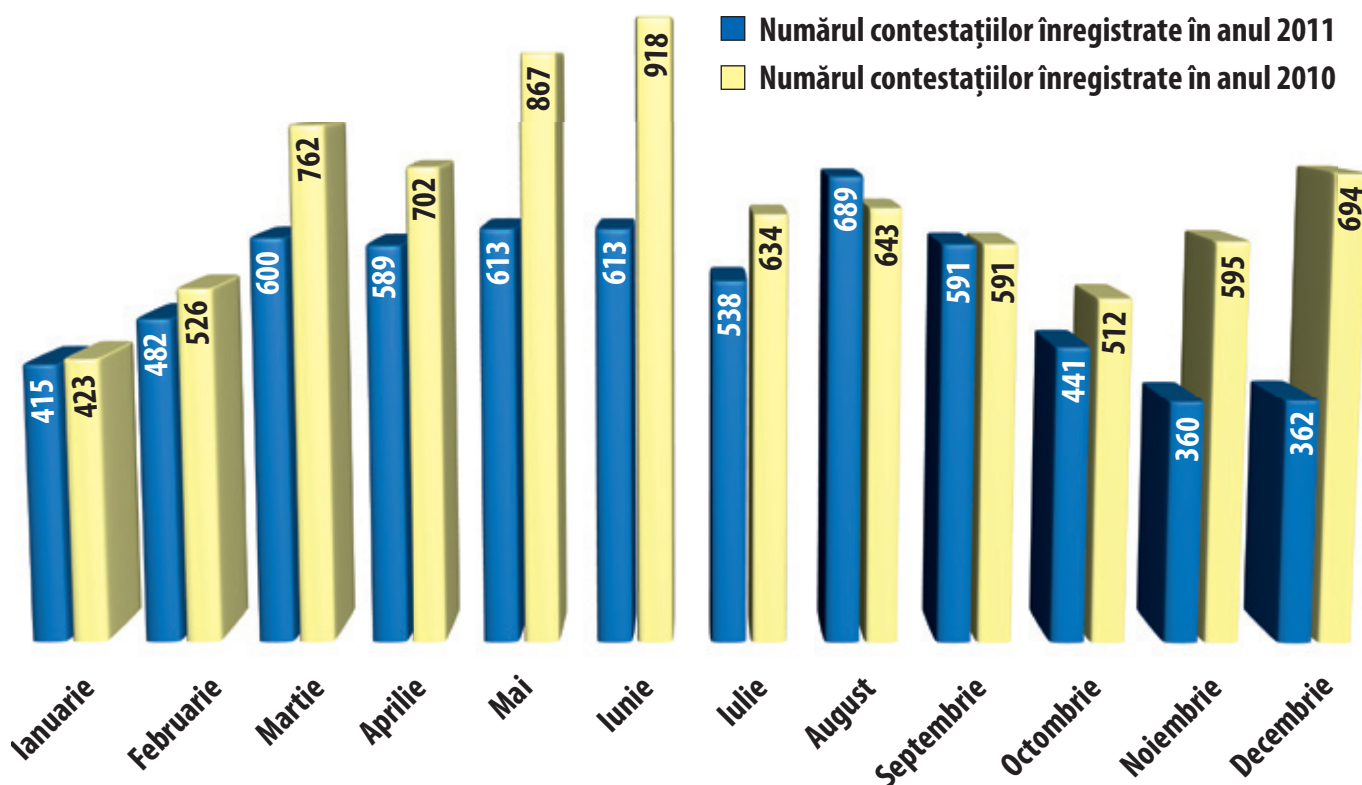
CAPITOLUL 3

EVOLUȚIA CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI

În intervalul **1 ianuarie – 31 decembrie 2011**, **numărul contestațiilor** (dosarelor) formulate de operatorii economici și înregistrate la C.N.S.C. a atins cifra de **6.293**.

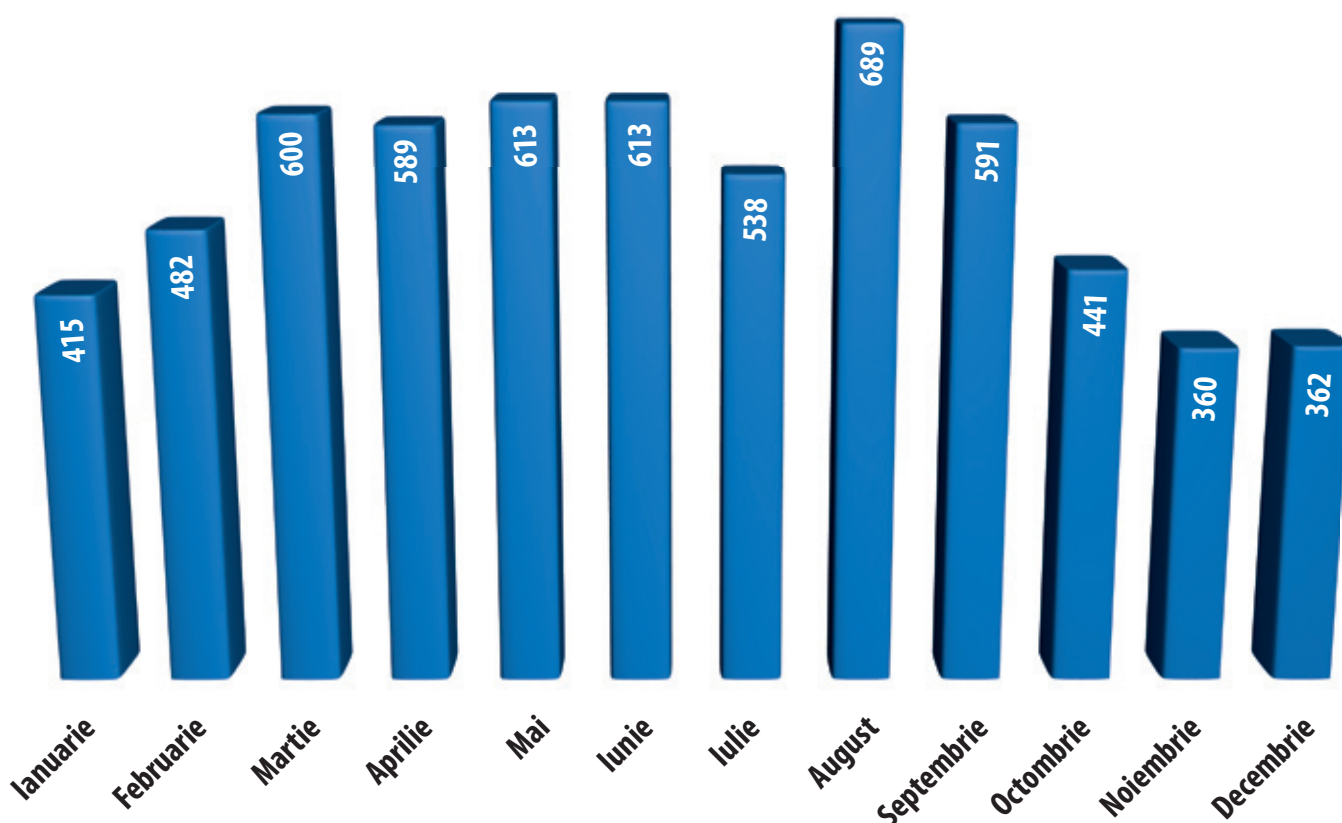
Defalcăt pe luni, pe parcursul anului 2011 numărul contestațiilor formulate de operatorii economici și înregistrate la C.N.S.C. a evoluat după cum urmează:

• ianuarie	415	• iulie	538
• februarie	482	• august	689
• martie	600	• septembrie	591
• aprilie	589	• octombrie	441
• mai	613	• noiembrie	360
• iunie	613	• decembrie	362



EVOLUȚIA CONTESTAȚIILOR (DOSARELOR) FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI LA C.N.S.C. ÎN ANUL 2011 COMPARATIV CU ANUL 2010

Studiind evoluția contestațiilor (dosarelor) formulate de operatorii economici și înregistrate la C.N.S.C. pe parcursul anului 2011 s-a observat o scădere cu 20,01% a numărului contestațiilor formulate comparativ cu anul precedent.



EVOLUȚIA CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI LA C.N.S.C. ÎN ANUL 2011

Diminuarea s-a datorat, pe de o parte, numărului mai mic de proceduri inițiate în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.), dar și modificărilor legislative care au diminuat "apetitul" operatorilor economici de a formula contestații:

- obligarea autorității contractante de a remite Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice (A.N.R.M.A.P.) spre evaluare documentația de atribuire înainte de transmiterea spre publicare a invitației / anunțului de participare;

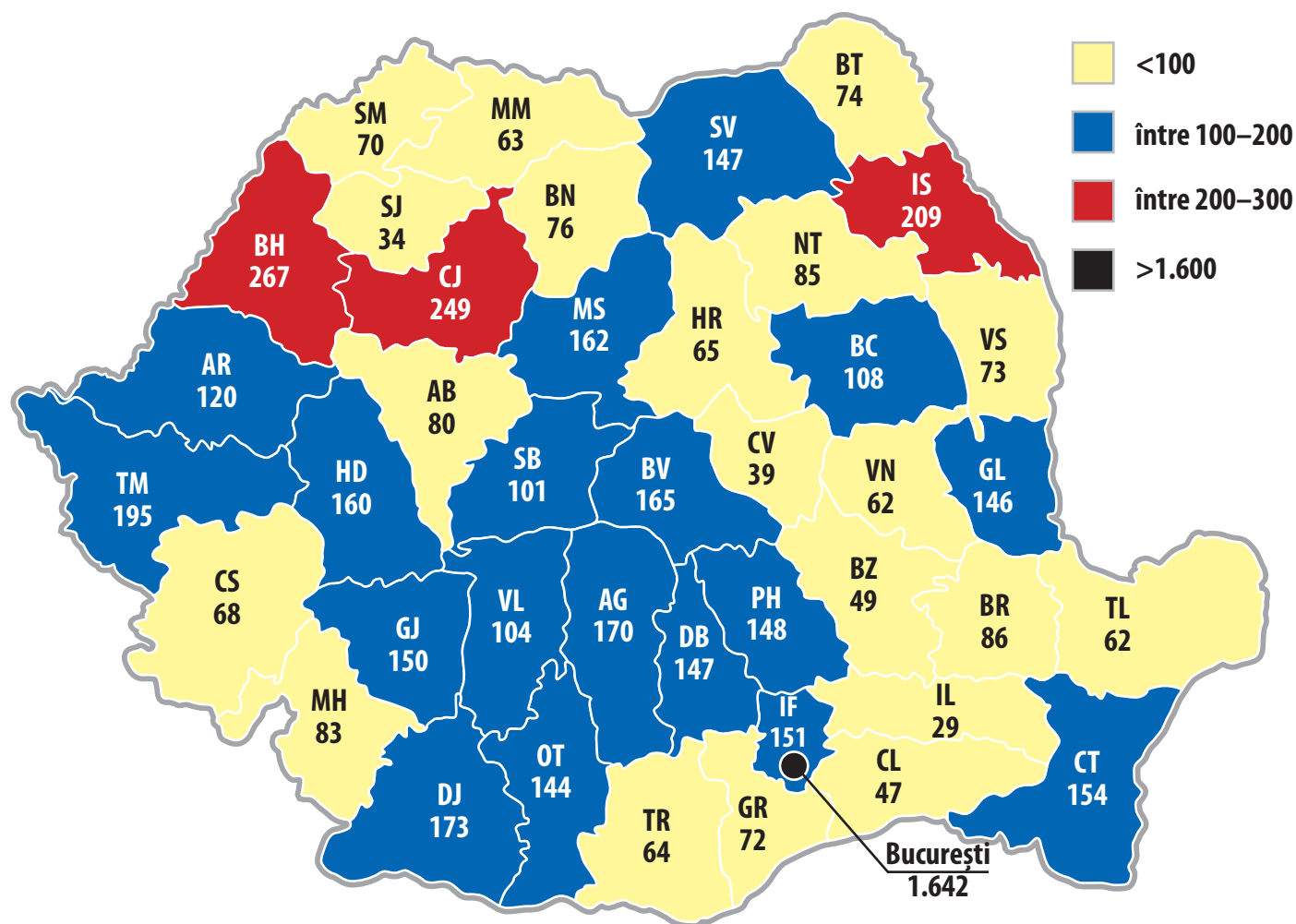
- publicarea în Monitorul Oficial al României nr. 453/02.07.2010 a O.U.G. nr. 76/2010 - care a modificat și completat O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii - ce prevede, la articolul 278¹, alin. 1, că "în măsura în care Consiliul respinge contestația, autoritatea contractantă va reține contestatorului din garanția de participare în raport cu valoarea estimată a contractului următoarele sume:

- între 63.000 - 420.000 RON inclusiv ➔ 1% din această valoare;
- între 420.001 - 4.200.000 RON inclusiv ➔ 4.200 RON + 0,1% din ceea ce depășește 420.001 RON;
- între 4.200.001 - 42.000.000 RON inclusiv ➔ 7.980 RON + 0,01% din ceea ce depășește 4.200.001 RON;
- între 42.000.001 - 420.000.000 RON inclusiv ➔ 11.760 lei + 0,001% din ceea ce depășește 42.000.001 RON;
- între 420.000.001 - 4.200.000.000 RON inclusiv ➔ 15.540 lei + 0,0001% din ceea ce depășește 420.000.001 RON;



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR – RAPORT DE ACTIVITATE 2011

Din punct de vedere al distribuției pe unități administrativ-teritoriale (UAT), numărul contestațiilor formulate de operatorii economici a evoluat în anul 2011 după cum urmează :



DISTRIBUȚIA PE JUDEȚE A CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN ANUL 2011

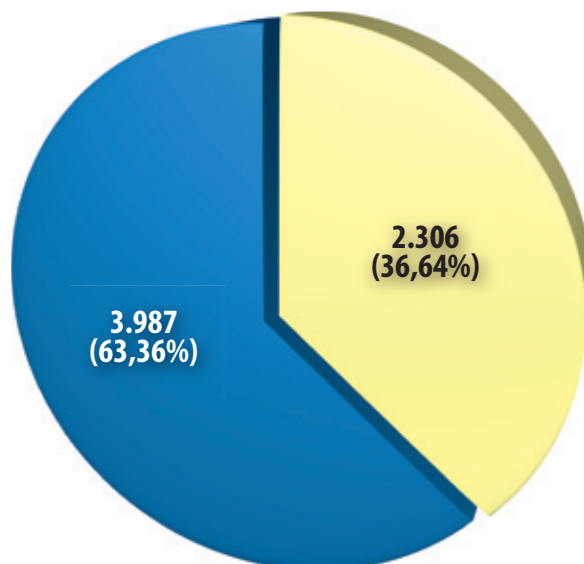
UAM	Număr contestații	UAM	Număr contestații	UAT	Număr contestații	UAT	Număr contestații
BUCUREȘTI	1642	ILFOV	151	SIBIU	101	HARGHITA	65
BIHOR	267	GORJ	150	BRAILA	86	TELEORMAN	64
CLUJ	249	PRAHOVA	148	NEAMT	85	MARAMUREȘ	63
IASI	209	DAMBOVITA	147	MEHEDINTI	83	TULCEA	62
TIMIS	195	SUCEAVA	147	ALBA	80	VRANCEA	62
DOLJ	173	GALATI	146	BISTRITA NASAUD	76	BUZAU	49
ARGES	170	OLT	144	BOTOSANI	74	CALARASI	47
BRASOV	165	ARAD	120	VASLUI	73	COVASNA	39
MURES	162	BACAU	108	GIURGIU	72	SALAJ	34
HUNEDOARA	160	VALCEA	104	SATU MARE	70	IALOMITA	29
CONSTANTA	154			CARAS SEVERIN	68		



În privința numărului de **contestații formulate de către operatorii economici în cadrul procedurilor de achiziție publică finanțate din fonduri europene**, trebuie spus că acestea au fost în număr de **2.306**, ceea ce a reprezentat un procent de **36,64% din numărul total de contestații formulate la Consiliu pe parcursul anului 2011**.

Restul contestațiilor formulate (**3.987**), adică **63,36% din numărul totalul contestațiilor formulate de operatorii economici la C.N.S.C. au vizat proceduri de achiziție publică finanțate din fonduri publice interne**.

- Contestații formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică finanțate din fonduri europene
- Contestații formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică finanțate din fonduri publice (centrale/locale)

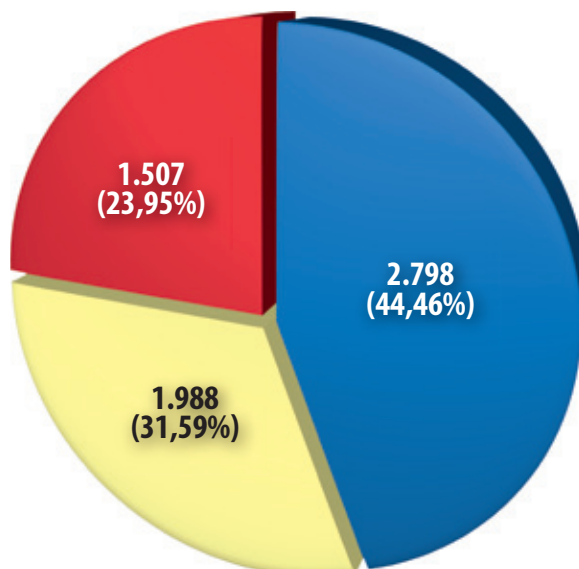


SITUAȚIA CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN FUNCȚIE DE PROVENIENȚA FONDURILOR DIN CARE AU FOST FINANȚATE PROCEDURILE DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ

În ceea ce privește contestațiile formulate de operatorii economici în funcție de **obiectul contractului de achiziție publică**, situația se prezintă astfel:

- proceduri de achiziție publică având ca obiect **execuția de lucrări - 2.798 (44,46%);**
- proceduri de achiziție publică având ca obiect **furnizarea de produse – 1.507 (23,95%);**
- proceduri de achiziție publică având ca obiect **prestarea de servicii - 1.988 (31,59%).**

- Contestații formulate în cadrul unor proceduri de achiziție publică având ca obiect execuția de lucrări
- Contestații formulate în cadrul unor proceduri de achiziție publică având ca obiect prestarea de servicii
- Contestații formulate în cadrul unor proceduri de achiziție publică având ca obiect furnizare de produse



SITUAȚIA CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN FUNCȚIE DE TIPUL CONTRACTULUI



Dacă **raportăm numărul de contestații (6.293)** formulate de operatorii economici **în anul 2011** și înregistrate la C.N.S.C., **la numărul de complete de soluționare a contestațiilor (11)** existente în cadrul instituției, rezultă că pe parcursul intervalului **1 ianuarie – 31 decembrie 2011, fiecărui complet de soluționare a contestațiilor i-au revenit spre soluționare**, în medie, **aproximativ 572 contestații** (dosare), ceea ce a însemnat o „încărcătură” lunară de **aproximativ 48 dosare/complet de soluționare a contestațiilor**.

În ciuda numărului încă ridicat de contestații (dosare) formulate în anul 2011 de către operatorii economici, **completele de soluționare a contestațiilor din cadrul instituției au reușit să respecte întocmai termenele de soluționare a contestațiilor, prevăzute de articolul 276, alin. 1 din O.U.G. nr. 34/2006, modificată și completată** (*“Consiliul are obligația de a soluționa pe fond contestația în termen de 20 de zile de la data primirii dosarului achiziției publice de la autoritatea contractantă, respectiv în termen de 10 zile în situația incidenței unei excepții care împiedică analiza pe fond a contestației, conform art. 278 alin. 1. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit o singură dată cu încă 10 zile”*).

Per ansamblu, **de la înființarea sa și până la data de 31 decembrie 2011, la C.N.S.C. au fost înregistrate un număr de 35.544 contestații** formulate de operatorii economici.



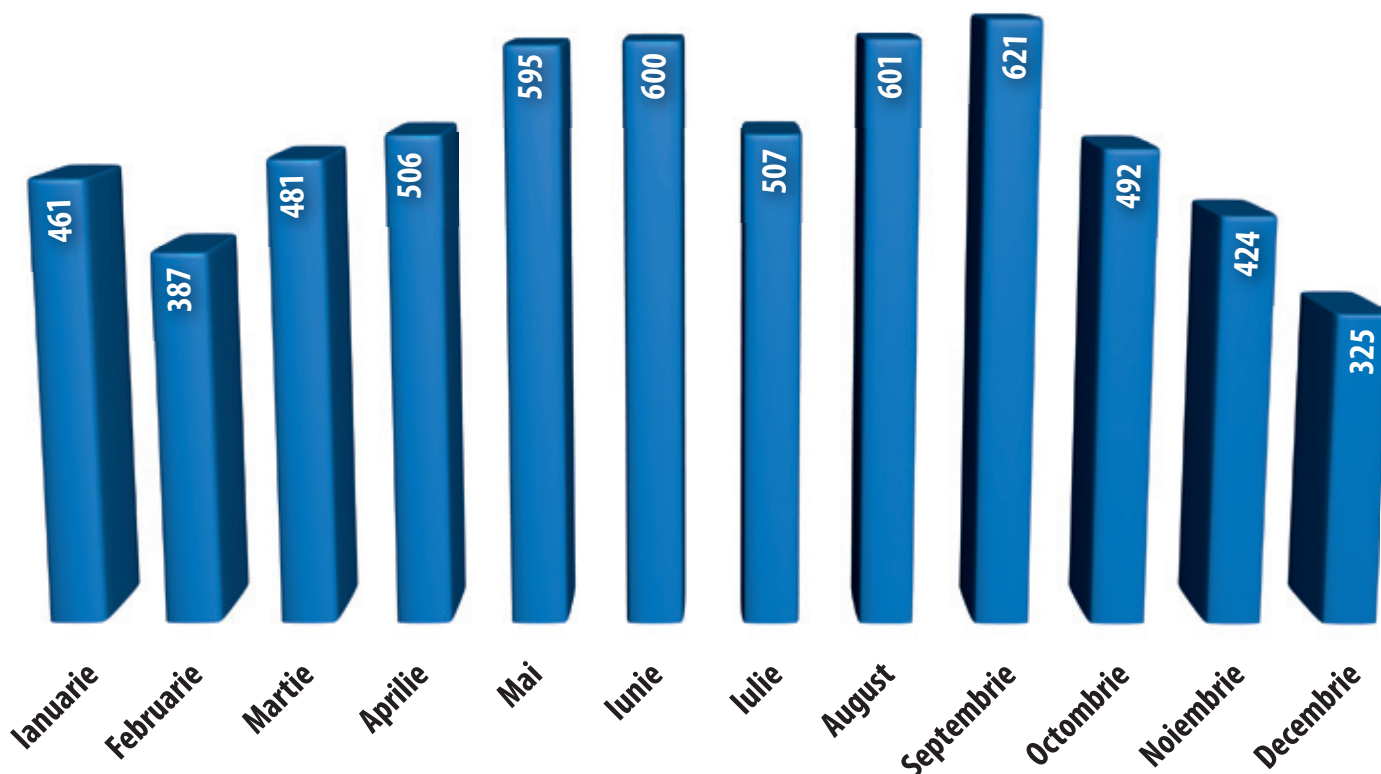
CAPITOLUL 4

EVOLUȚIA DECIZIILOR EMISE DE C.N.S.C.

În intervalul **1 ianuarie – 31 decembrie 2011**, **numărul total al deciziilor emise** de com-
pletele de soluționare a contestațiilor din cadrul C.N.S.C. a fost de **6.000**.

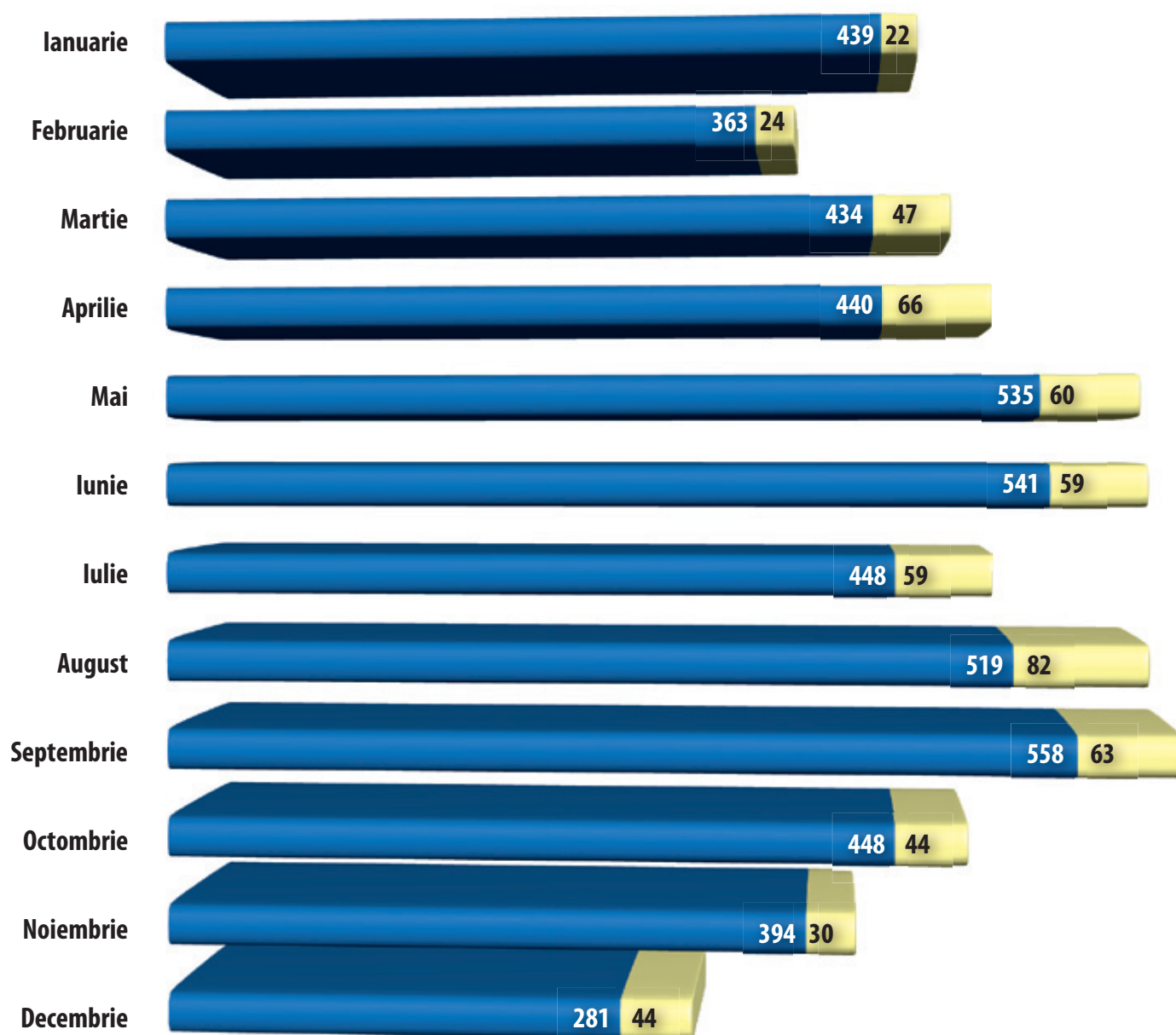
Defalcată pe luni, în anul 2011 situația emiterii deciziilor a evoluat după cum urmează:

■ ianuarie	461	■ iulie	507
■ februarie	387	■ august	601
■ martie	481	■ septembrie	621
■ aprilie	506	■ octombrie	492
■ mai	595	■ noiembrie	424
■ iunie	600	■ decembrie	325



EVOLUȚIA DECIZIILOR EMISE DE C.N.S.C. ÎN ANUL 2011

Din numărul total al deciziilor emise de C.N.S.C. în anul 2011 (6.000 de decizii), un număr de 599 de decizii (9,98%) au fost decizii de suspendare a procedurii de achiziție publică până la soluționarea pe fond a contestației de către Consiliu, în conformitate cu art. 275¹, paragraf 1, din OUG nr. 34/2006, completată și modificată, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii („În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Consiliul, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, în termen de 3 zile, la cererea părții interesate, prin decizie, măsura suspendării procedurii de achiziție publică”).



EVOLUȚIA DECIZIILOR EMISE DE C.N.S.C. ÎN ANUL 2011

Per ansamblu, de la înființarea Consiliului și până la data de 31 decembrie 2011, numărul total al deciziilor emise de instituție a fost de 30.654.

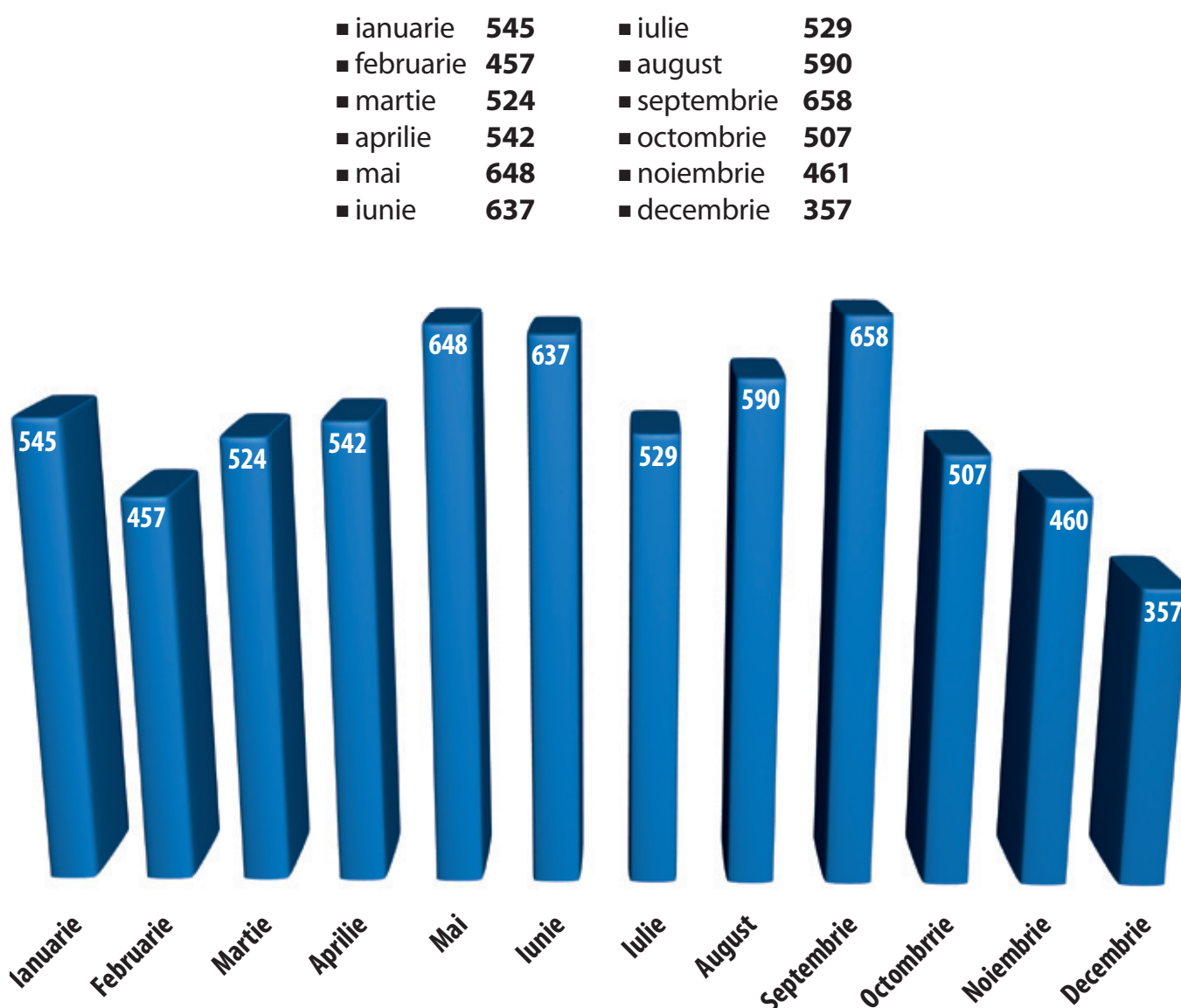


CAPITOLUL 5

EVOLUȚIA DOSARELOR SOLUȚIONATE DE C.N.S.C.

Pe parcursul anului 2011 **completele de soluționare a contestațiilor din cadrul C.N.S.C. au emis 6.000 de decizii**, fapt ce a însemnat **soluționarea**, în intervalul menționat, a **6.454 de dosare**.

Evoluția anuală a soluționării dosarelor de către completele de soluționare a contestațiilor din cadrul Consiliului se prezintă după cum urmează:



EVOLUȚIA DOSARELOR SOLUȚIONATE DE C.N.S.C. ÎN ANUL 2011

Per ansamblu, **de la înființarea C.N.S.C. și până la data de 31 decembrie 2011, numărul total al dosarelor soluționate de completele de soluționare a contestațiilor** din cadrul instituției a atins cifra de **35.709**.



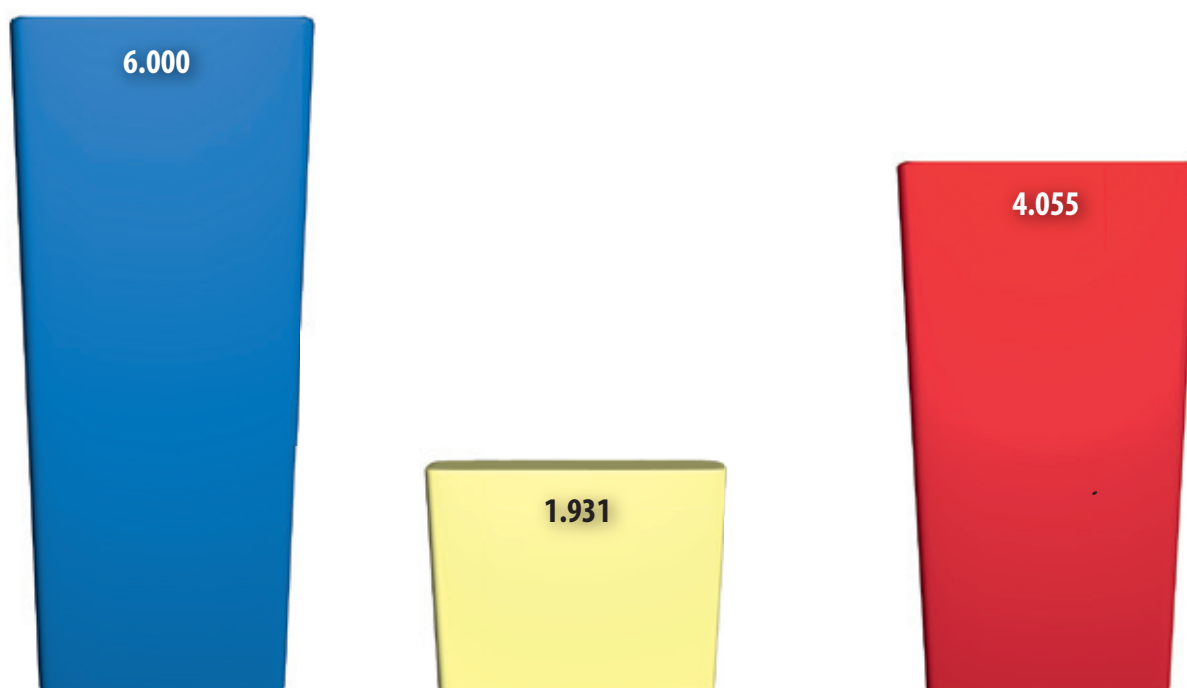
CAPITOLUL 6

SITUAȚIA SOLUȚIONĂRII CONTESTAȚIILOR ÎNREGISTRATE LA C.N.S.C.

După cum precizam anterior, în intervalul 01 ianuarie – 31 decembrie 2011, numărul total al deciziilor emise de completele de soluționare a contestațiilor din cadrul C.N.S.C. a fost de 6.000.

Ca urmare a soluționării contestațiilor (dosarelor), s-au înregistrat **1.931 decizii** în care s-a dispus **admiterea** acestora și **4.055 decizii** prin care s-a dispus **respingerea** contestațiilor, motivele fiind: au fost nefondate, tardive, fără obiect, inadmisibile, lipsite și rămase fără obiect, introduse de persoane fără interes, renunțări etc.

- Decizii emise de C.N.S.C.
- Decizii în care C.N.S.C. a dispus admiterea contestației
- Decizii în care C.N.S.C. a dispus respingerea contestației (contestații nefondate, excepții, renunțări etc.)



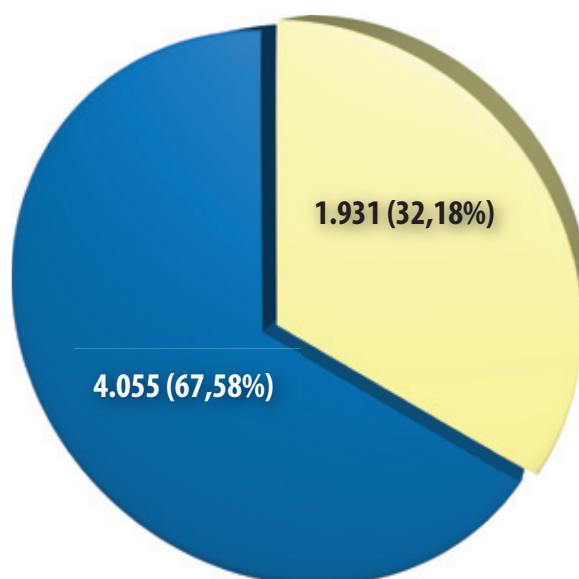
EVOLUȚIA DOSARELOR SOLUȚIONATE DE C.N.S.C. ÎN ANUL 2011

* Pentru un număr de 14 decizii s-a dispus suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea plângerilor aflate pe rolul instanțelor de judecată

Analizând cifrele de mai sus, se observă că urmare a soluționării contestațiilor formulate de operatorii economici, în cazul a **32,18% din deciziile emise de C.N.S.C. pe parcursul anului 2011** s-a dispus **admiterea contestațiilor** formulate de operatorii economici, în vreme ce în cazul a **67,58% din deciziile emise de Consiliu** în același interval **s-a dispus respingerea contestațiilor** formulate de operatorii economici și **continuarea procedurilor de achiziție publică**.



- Decizii în care C.N.S.C. a dispus respingerea contestației
- Decizii în care C.N.S.C. a dispus admiterea contestației



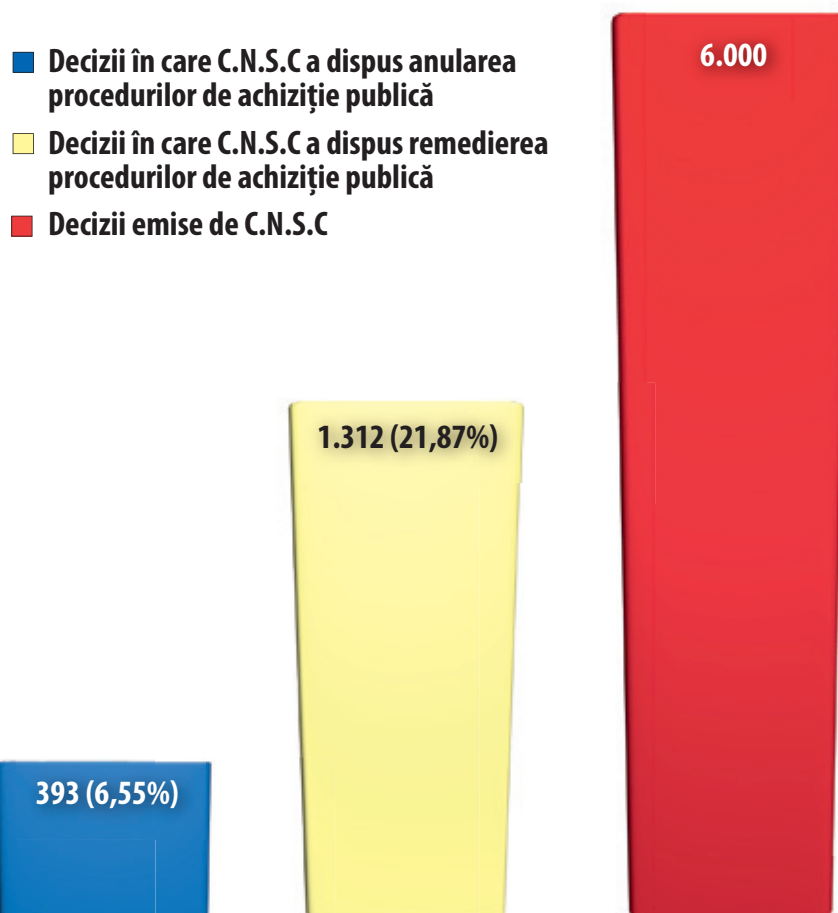
SITUAȚIA SOLUȚIONĂRII CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN ANUL 2011

Din numărul total de 1.931 de decizii admise de către C.N.S.C., un număr de **226 reprezintă decizii prin care s-a admis suspendare a procedurilor de achiziție publică până la soluționarea pe fond a cauzei**, în conformitate cu art. 275¹ din OUG nr. 34/2006 completată și modificată, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

În cazul diferenței de **1.705 decizii de admitere**, pentru **1.312** Consiliul **a dispus remedierea procedurilor de achiziție publică**, în vreme ce în cazul a **393** decizii instituția **a dispus anularea procedurilor de achiziție publică**.

Practic, dacă raportăm numărul total al deciziilor în care Consiliul a dispus remedierea procedurilor de achiziție publică (1.312) la totalul deciziilor emise de acesta (6.000), vom observa că **procentul deciziilor admise în care s-au dispus remedii a fost de 21,87%**.

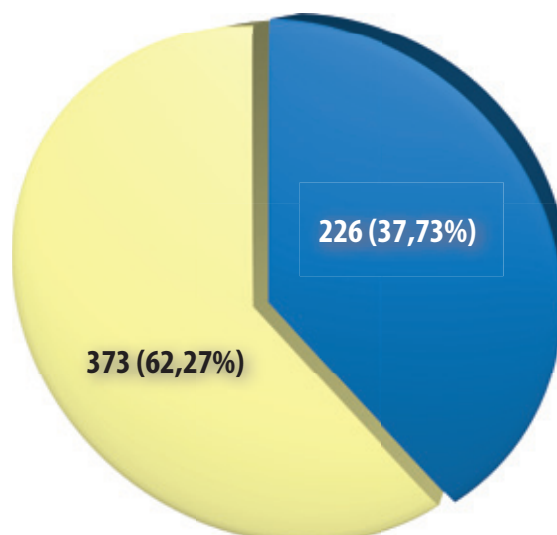
În mod similar, raportând numărul deciziilor admise în care s-a dispus anularea procedurilor de achiziție publică la numărul total al deciziilor emise de C.N.S.C., se observă că **procentul deciziilor admise în care s-a dispus anularea procedurilor de achiziție publică a fost de 6,55%**.



MĂSURILE DISPUSE DE C.N.S.C. CA URMARE A ADMITERII CONTESTAȚIILOR

Din cele **599** decizii în care C.N.S.C. a dispus suspendare a procedurii de achiziție publică până la soluționarea pe fond a contestației, așa cum spuneam pentru un număr de **226** (**37,73%**) dintre acestea s-a dispus **admiterea contestației** formulată de operatorii economici - în sensul suspendării procedurii de achiziție publică, în vreme ce pentru **323** (**62,27%**) s-a dispus **respingerea cererii** formulată de operatorii economici de suspendare a procedurii de achiziție publică.

- Decizii de suspendare a procedurii de achiziție publică admise de C.N.A.S.
- Decizii de suspendare a procedurii de achiziție publică respinse de C.N.A.S.



SITUAȚIA SOLUȚIONĂRII CERERILOR DE SUSPENDARE A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN ANUL 2011



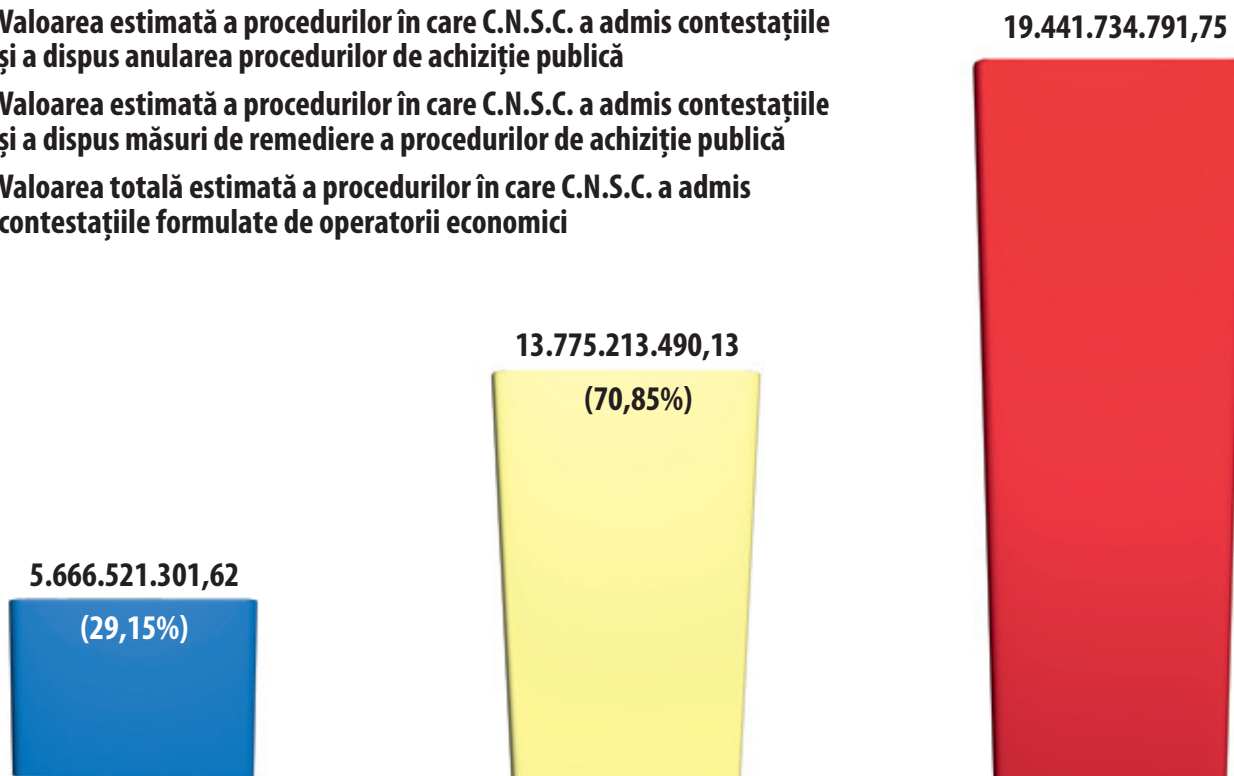
CAPITOLUL 7

VALOAREA ESTIMATĂ A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ ÎN CARE C.N.S.C. A EMIS DECIZII DE ADMITERE / RESPINGERE A CONTESTAȚIILOR

În anul 2011, **C.N.S.C. a emis decizii** în cadrul unor proceduri de achiziție publică **având o valoare totală estimată de 57.611.041.095,05 RON, echivalent a 13.594.242.689,78 EURO** (*suma a fost calculată la un curs mediu anual comunicat de B.N.R. de 4,2379 RON/EURO).

Din punct de vedere valoric, în anul 2011 **valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a emis decizii de admitere a contestațiilor** formulate de operatorii economici a fost **19.441.734.791,75 RON, echivalent a 4.587.586.963,29 EURO** (*suma a fost calculată la un curs mediu anual comunicat de B.N.R. de 4,2379 RON/EURO). Pe parcursul anului 2011, **valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a emis decizii de respingere a contestațiilor** formulate de operatorii economici a fost de **38.169.306.303,30 RON, echivalent a 9.006.655.726,49 EURO** (*suma a fost calculată la un curs mediu anual comunicat de B.N.R. de 4,2379 RON/EURO). Din valoarea totală estimată a procedurilor în care s-au emis decizii de admitere a contestațiilor, **valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică în care Consiliul a dispus anularea** acestora a fost de **5.666.521.301,62 RON, echivalent a 1.337.105.949,08 EURO** (*suma a fost calculată la un curs mediu anual comunicat de B.N.R. de 4,2379 RON/EURO), iar cea a procedurilor de achiziție publică în care s-au dispus **măsuri de remediere** s-a ridicat la suma de **13.775.213.490,13 RON, echivalent a 3.250.481.014,21 EURO** (*suma a fost calculată la un curs mediu anual comunicat de B.N.R. de 4,2379 RON/EURO).

- Valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile și a dispus anularea procedurilor de achiziție publică
- Valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile și a dispus măsuri de remediere a procedurilor de achiziție publică
- Valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile formulate de operatorii economici

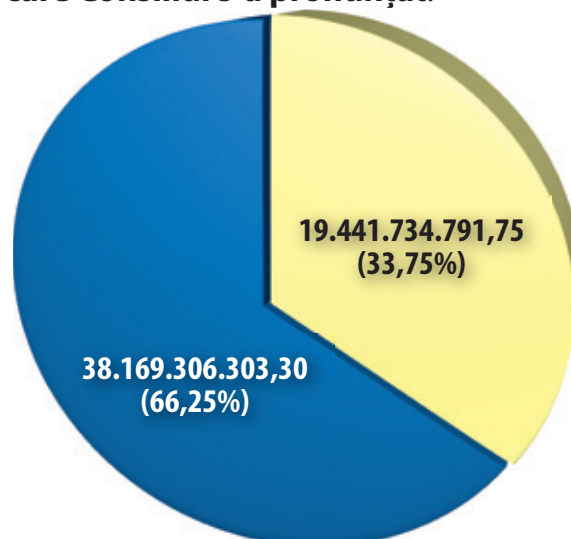


VALOAREA TOTALĂ ESTIMATĂ A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ ÎN CARE C.N.S.C. A EMIS DECIZII DE ADMITERE A CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN ANUL 2011



Practic, în 2011 valoarea totală estimată a procedurilor de achiziție publică pentru care C.N.S.C. a emis decizii de admitere a contestațiilor (19.441.734.791,75 RON) a reprezentat 33,75% din valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. s-a pronunțat în 2011 (57.611.041.095,05 RON), în vreme ce valoarea procedurilor în care Consiliul a emis decizii de respingere a contestațiilor (38.169.306.303,30 RON) a reprezentat 66,25% din valoarea totală estimată a procedurilor în care Consiliul s-a pronunțat.

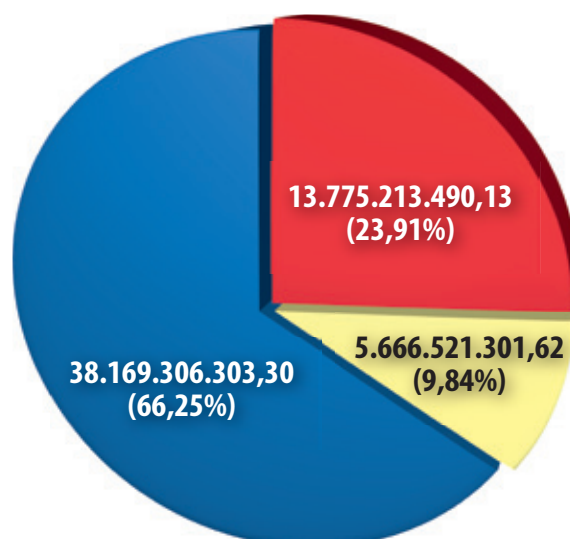
- Valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile formulate de operatorii economici
- Valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a respins contestațiile formulate de operatorii economici



COMPARAȚIE ÎNTRE VALOAREA ESTIMATĂ A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ ÎN CARE C.N.S.C. A ADMIS CONTESTAȚIILE ȘI CEA ÎN CARE A DECIS RESPINGEREA CONTESTAȚIILOR (RON)

Dacă raportăm valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a dispus anularea procedurilor de achiziție publică (5.666.521.301,62 RON), la valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. s-a pronunțat în 2011 (57.611.041.095,05 RON), observăm că aceasta a reprezentat 9,83%. Totodată, dacă raportăm valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a dispus măsuri de remediere a procedurilor (13.775.213.490,13 RON) la valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. s-a pronunțat în anul 2011 (57.611.041.095,05 RON), rezultă că aceasta a reprezentat un procent de 23,91%.

- Valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile și a dispus măsuri de remediere
- Valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile și a dispus anularea acestora
- Valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a respins contestațiile



COMPARAȚIE ÎNTRE VALOAREA ESTIMATĂ TOTALĂ A PROCEDURILOR ÎN CARE C.N.S.C. A EMIS DECIZII DE REMEDIERE / ANULARE A PROCEDURILOR ȘI CEA ÎN CARE CONTESTAȚIILE AU FOST RESPINSE (RON)



CAPITOLUL 8

**VALOAREA ESTIMATĂ A PROCEDURILOR
ÎN CARE C.N.S.C. A EMIS DECIZII DE ADMITERE
A CONTESTAȚIILOR, ÎN COMPARAȚIE
CU CEA A PROCEDURILOR ÎNȚIATE ÎN S.E.A.P.**

Datele oficiale furnizate de **Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.)** arată că în anul **2011**, în cadrul platformei de comunicare utilizată în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică au fost inițiate un număr de **28.597 proceduri de achiziție publică** (12.795 - proceduri ONLINE și 15.802 - proceduri OFFLINE), acestea având o **valoare totală estimată de 71.349.308.543,61 RON, echivalent a 16.836.005.697,07 EURO** (*suma a fost calculată la un curs mediu anual comunicat de B.N.R. de 4,2379 RON/EURO).

Făcând o comparație între valoarea totală anuală estimată a procedurilor inițiate în anul 2011 în S.E.A.P. (71.349.308.543,61 RON) și **valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. s-a pronunțat (57.611.041.095,05 RON)**, rezultă că aceasta din urmă a reprezentat **80,74% din valoarea totală estimată a procedurilor inițiate în S.E.A.P.**

Dacă însă comparăm valoarea totală anuală estimată a procedurilor inițiate în anul 2011 în S.E.A.P. (71.349.308.543,61 RON) cu **valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile** formulate de operatorii economici **și a dispus măsuri de remediere a procedurilor / anularea procedurilor (19.441.734.791, 75 RON)**, rezultă că aceasta din urmă a reprezentat **27,25% din valoarea totală estimată a procedurilor inițiate în S.E.A.P.**

În același timp, dacă raportăm valoarea totală anuală estimată a procedurilor inițiate în anul 2011 în S.E.A.P. (71.349.308.543,61 RON) la valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a emis decizii de admitere a contestațiilor formulate de operatorii economici și a dispus anumite măsuri, se observă următoarele aspecte:

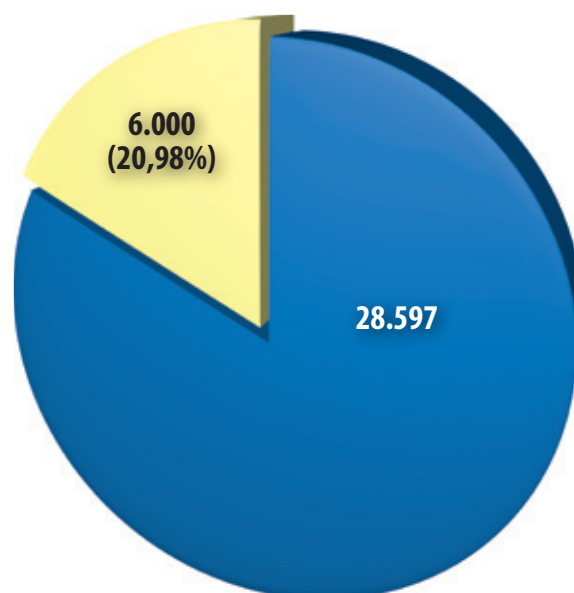
- **valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a dispus măsuri de remediere** a fost de 13.775.213.490,13 RON (**19,31% din valoarea totală estimată a procedurilor inițiate în S.E.A.P.**);

- **valoarea estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a dispus anularea procedurilor de achiziție publică** a fost de 5.666.521.301,62 RON (**7,94% din valoarea totală estimată a procedurilor inițiate în S.E.A.P.**).

Comparând numărul total al deciziilor emise de C.N.S.C. în anul 2011 (6.000) la numărul total al procedurilor inițiate și derulate în S.E.A.P. (28.597), rezultă că **instituția noastră s-a pronunțat în cazul a aproximativ 20,98% dintre procedurile derulate pe parcursul perioadei menționate pe platforma electronică de comunicare utilizată în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică.**



- Numărul total al procedurilor inițiate în S.E.A.P.
- Numărul total al deciziilor emise de C.N.S.C.



COMPARAȚIE ÎNTRE NUMĂRUL TOTAL AL DECIZIILOR EMISE DE C.N.S.C. ȘI CEL AL PROCEDURILOR DERULATE ÎN S.E.A.P. ÎN ANUL 2011

În anul **2010**, în **S.E.A.P.** au fost inițiate **50.454 proceduri**, având o **valoare totală estimată de 80.105.126.944,47 RON, echivalent a 19.027.798.034,269 EURO** (*suma a fost calculată la un curs mediu anual comunicat de B.N.R. de 4,2379 RON/EURO).

Astfel, în comparație cu anul 2010, pe parcursul anului **2011 numărul procedurilor inițiate în S.E.A.P. a scăzut din punct de vedere numeric cu 43,32% (21.857 proceduri)**, iar **din punct de vedere valoric s-a observat o diminuare cu 10,93% (8.755.818.400,86 RON)**.

În anul 2010, valoarea totală estimată a procedurilor în care C.N.S.C. a admis contestațiile formulate de operatorii economici și a dispus măsuri de remediere a procedurilor / anularea procedurilor a fost de 39.924.832.993,83 RON, ceea ce a reprezentat 49,84% din valoarea totală estimată a procedurilor derulate în S.E.A.P.

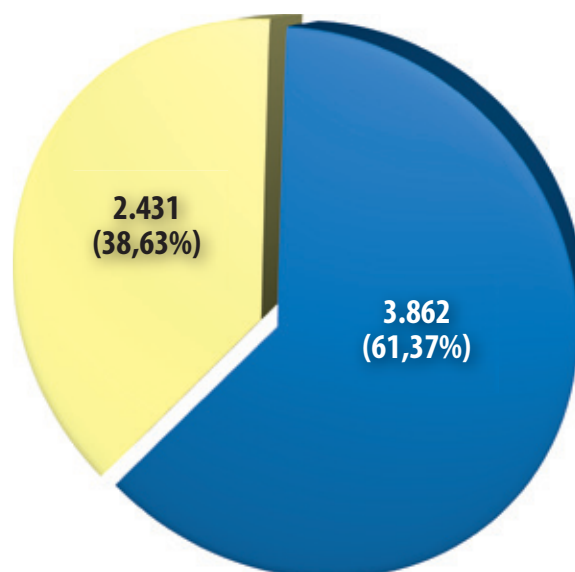


CAPITOLUL 9

OBIECTUL CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI

Analizând **obiectul celor 6.293 contestații** formulate de operatorii economici la CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR în anul 2011, a rezultat că un număr de **2.431** dintre acestea **au vizat documentațiile de atribuire (38,63%)**, iar **3.862 rezultatul procedurii (61,37%)**.

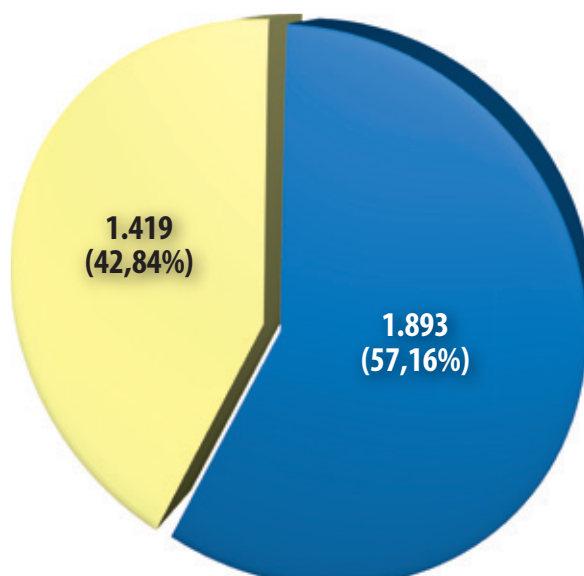
- Contestații formulate la rezultatul procedurii de atribuire
- Contestații formulate la documentația de atribuire



OBIECTUL CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI LA C.N.S.C. ÎN 2011

În **primul semestru al anului 2011**, din cele **3.312 contestații** formulate de operatorii economici și înregistrate la C.N.S.C., **1.419 (42,84%) au vizat documentațiile de atribuire**, iar **1.893 (57,16%) rezultatul procedurii**.

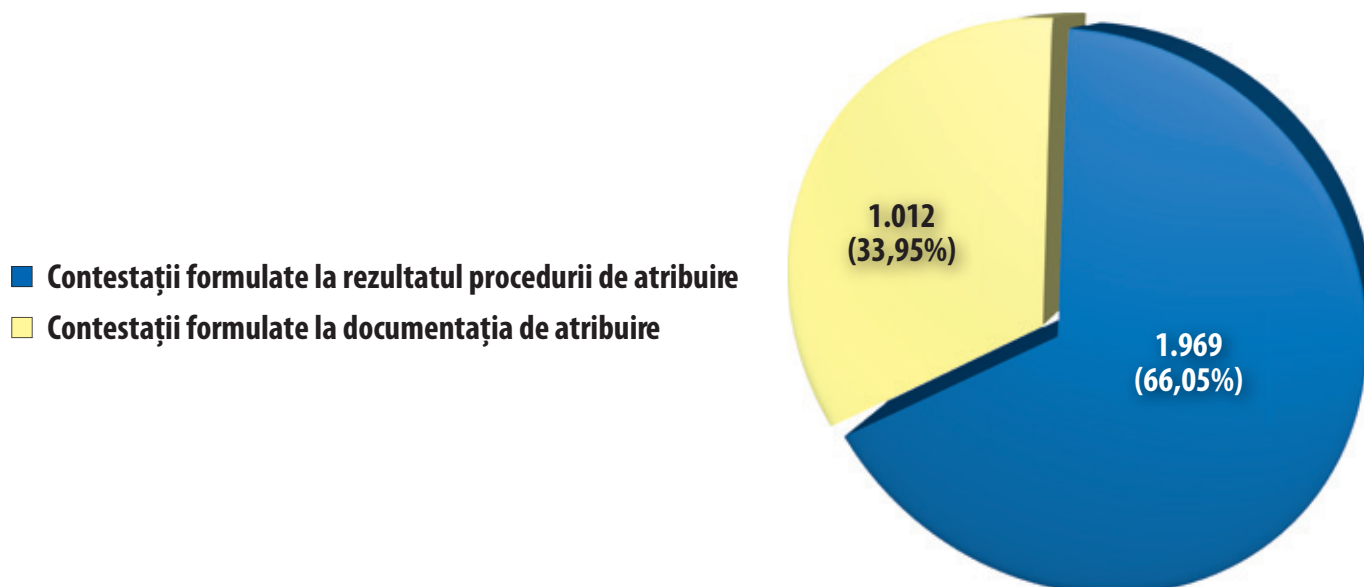
- Contestații formulate la rezultatul procedurii de atribuire
- Contestații formulate la documentația de atribuire



OBIECTUL CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN PERIOADA 01 IANUARIE – 31 IUNIE 2011

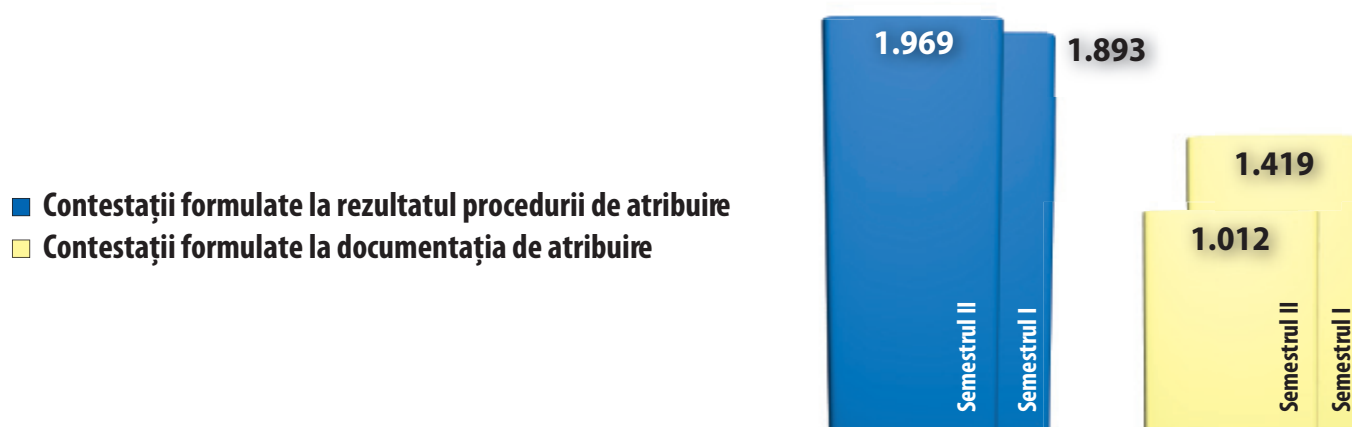


În cel de-al **doilea semestru al anului 2011**, din cele **2.981 contestații** formulate de operatorii economici și înregistrate la C.N.S.C., **1.012 (33,95%) au vizat documentația de atribuire** și **1.969 (66,05%) rezultatul procedurii**.



OBIECTUL CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN PERIOADA 01 IULIE – 31 DECEMBRIE 2011

Analizând obiectul contestațiilor formulate la C.N.S.C., se observă că odată cu intrarea în vigoare a HG nr. 801/2011 (**vezi NOTA**) numărul contestațiilor formulate de operatorii economici la documentația de atribuire a cunoscut o scădere cu 28,68% (- 407 contestații) în semestrul al doilea al anului 2010, comparativ cu perioada precedentă.



OBIECTUL CONTESTAȚIILOR FORMULATE DE OPERATORII ECONOMICI ÎN 2011 (EVOLUTII SEMESTRIALE)

Analiza celor mai frecvente aspecte reclamate de operatorii economici în contestațiile formulate la documentațiile de atribuire arată că acestea vizează, în principal:

- cerințele de calificare impuse de autoritățile contractante – considerate drept disproporționate în raport cu natura și obiectul contractelor;
- factorii de evaluare a ofertelor utilizați de autoritățile contractante în atribuirea unui contract de achiziție publică;



- criteriile de atribuire utilizate de autoritățile contractante.

În ceea ce privește **aspectele sesizate des** de către operatorii economici **în cadrul contestațiilor formulate la rezultatul procedurii** s-a observat că acestea vizează:

- modul de evaluare și desemnarea ofertelor declarate câștigătoare;
- punctarea ofertelor;
- modalitățile utilizate pentru descalificarea unor ofertanți;
- lipsa unor motive legale din partea autorităților contractante în momentul respingerii unor oferte.

*** NOTA:** HG nr. 801/2011 este un act normativ implementat în scopul eliminării criteriilor prin care se direcționează / restricționează participarea operatorilor economici la anumite proceduri de achiziție publică. Documentul abilitază A.N.R.M.A.P. să procedeze prin intermediul Sistemului Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.) la evaluarea documentației de atribuire, înainte de transmiterea spre publicare a invitației / anunțului de participare. Evaluarea A.N.R.M.A.P. vizează conformitatea cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice a documentației de atribuire aferente contractelor de achiziție publică care intră sub incidența prevederilor OUG nr. 34/2006, modificată și completată, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii. În acest sens, HG nr. 801/2001 obligă operatorul S.E.A.P. ca, până la publicarea invitației/anunțului de participare, să asigure numai A.N.R.M.A.P. accesul imediat și nerestricționat la documentația de atribuire și notele justificative prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice, încărcate integral de către autoritățile contractante și semnate cu semnătură electronică.

Actul normativ prevede că în termen de maximum 14 zile de la data primirii documentației în S.E.A.P., A.N.R.M.A.P. are obligația:

- de a emite autorității contractante acceptul în vederea inițierii procedurii de atribuire, dacă prevederile din documentația de atribuire sunt conforme cu prevederile legale privind achizițiile publice;
- de a informa autoritatea contractantă asupra neconformităților constatate la nivelul documentației de atribuire și a motivului pentru care acestea nu sunt în concordanță cu prevederile legale privind achizițiile publice.



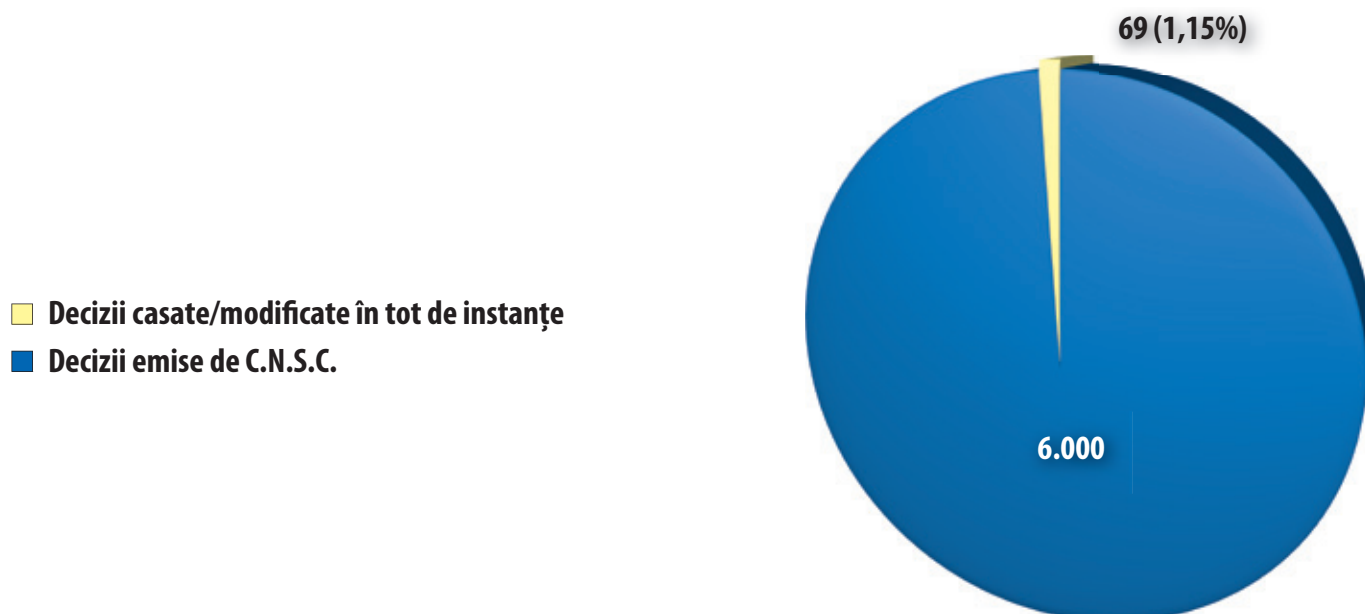
CAPITOLUL 10

SITUAȚIA DECIZIILOR EMISE DE C.N.S.C. ȘI MODIFICATE DE CURȚILE DE APEL CA URMARE A PLÂNGERILOR DEPUSE DE OPERATORII ECONOMICI / AUTORITĂȚILE CONTRACTANTE

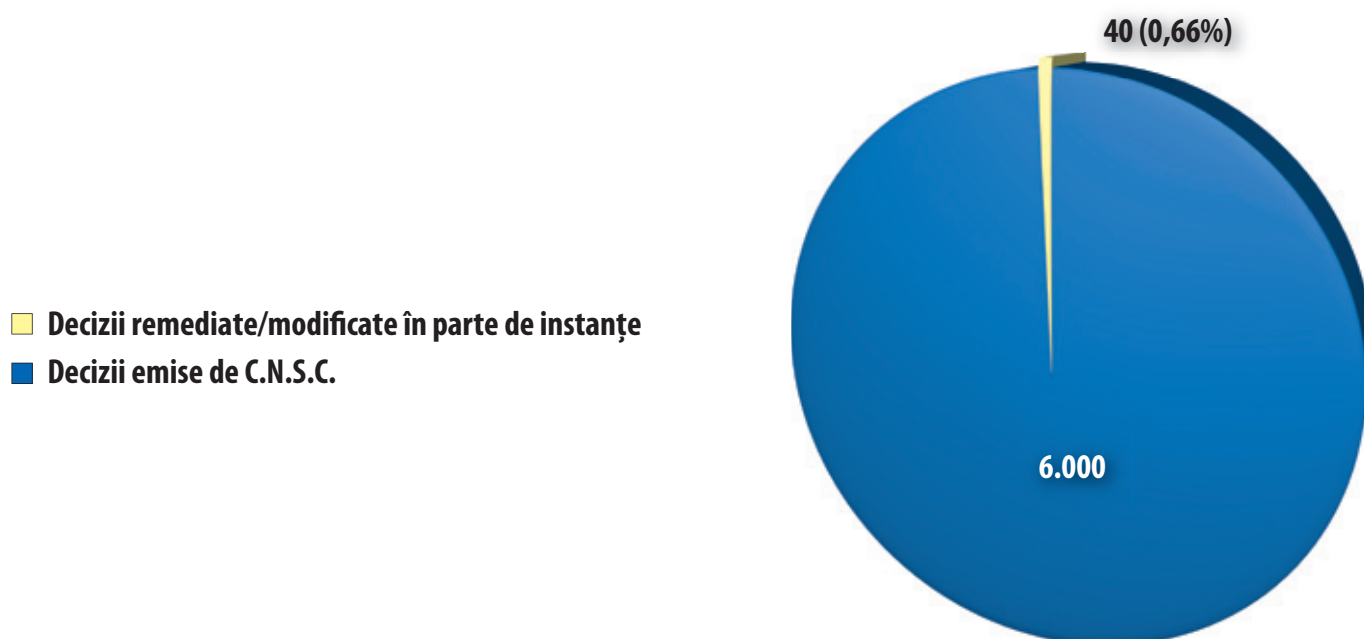
Urmare a soluționării de către C.N.S.C. a contestațiilor formulate de operatorii economici, în conformitate cu art. 281, alin. 1 din OUG nr. 34/2006, modificată și completată prin O.U.G. nr. 76/2010, **deciziile Consiliului privind soluționarea contestației pot fi atacate cu plângere la instanța judecătorească prevăzută la art. 283 alin. 1 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare**, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie.

Conform legislației în vigoare, plângerea împotriva deciziilor C.N.S.C. poate fi inițiată fie de către autoritatea contractantă, fie de către unul / mai mulți operatori economici participanți la o procedură, sau de către autoritatea contractantă împreună cu unul sau mai mulți operatori economici implicați într-o procedură de achiziție publică. Din acest motiv, împotriva unei decizii emise de C.N.S.C. se înregistrează, deseori, mai multe plângeri formulate la instanțele judecătorești, respectiv Curțile de Apel competente, aflate de pe raza teritorial administrativă a autorității contractante.

Pe parcursul anului **2011**, din totalul de **6.000 de decizii emise** de completele de soluționare a contestațiilor din cadrul C.N.S.C. un număr de **763 (12,72%) decizii au fost atacate cu plângere la Curțile de Apel competente, aflate de pe raza teritorial administrativă a autorității contractante**. În urma plângerilor formulate de operatorii economici / autoritățile contractante la Curțile de Apel competente, aflate de pe raza teritorial administrativă a autorității contractante, **numai 69 decizii emise de C.N.S.C. au fost casate / desființate în tot de instanțe (1,15% din totalul deciziilor emise de Consiliu) și doar 40 au fost remediate / modificate în parte (0,66% din totalul deciziilor emise de instituție).**



NUMĂRUL DECIZIILOR CASATE / MODIFICATE ÎN TOT DE INSTANȚE



NUMĂRUL DECIZIILOR REMEDIATE / MODIFICATE ÎN PARTE DE INSTANȚE

Practic, **pe parcursul anului 2011** un număr de **5.931 de decizii emise de Consiliu (98,85% din totalul deciziilor emise pe parcursul anului 2011) au rămas definitive și irevocabile în forma emisă de instituția noastră**, fapt ce ne conferă un **grad de credibilitate foarte ridicat**.

Dacă însumăm deciziile emise de C.N.S.C. în 2011 (6.562) și 2012 (6.000) și facem o comparație cu deciziile casate / modificate în tot de către Curțile de Apel competente ca urmare a plângerilor formulate de operatorii economici / autoritățile contractante (2010 – 97 ; 2012 – 69) în anii respectivi, se observă că **în intervalul 1 ianuarie 2010 – 31 decembrie 2011** un număr de **12.396 decizii emise de instituția noastră (98,68%) au rămas definitive și irevocabile**.

Dacă scădem din numărul total al deciziilor emise de C.N.S.C. **de la momentul înființării sale și până la data de 31 decembrie 2011 (30.654 decizii)** pe cel al deciziilor atacate cu plângere la Curtea de Apel, admise și desființate / modificate în tot / în parte (547 decizii), observăm că, **C.N.S.C. a reușit performanță de a emite în intervalul menționat 30.107 decizii care au rămas definitive și irevocabile (98,21% din totalul deciziilor emise de C.N.S.C.)**.

Aici facem precizarea că deși atât autoritățile contractante, cât și operatorii economici cunosc faptul că peste **98% dintre deciziile emise de C.N.S.C.** în termenele prevăzute de OUG nr. 34/2006, de 20 de zile, **rămân definitive și irevocabile chiar și în cazul în care sunt atacate cu plângeri împotriva acestora la Curțile de Apel**, există totuși autorități publice / operatori economici care, din diverse motive, înțeleg să formuleze plângeri împotriva actelor emise de Consiliu, prelungind astfel în mod nejustificat diverse proceduri de achiziție publică.

Grație independenței totale de care se bucură Consiliul, dar și a profilului și expertizei angajaților săi, și în anul 2012 calitatea activității instituției noastre și celeritatea soluționării contestațiilor formulate de operatorii economici (*n.n. – înăuntrul termenului de 20 de zile prevăzut de O.U.G. nr. 34/2006, modificată și completată*), vor constitui elementele fundamentale ale performanței C.N.S.C.



CAPITOLUL 11

TRANSPARENȚA INSTITUȚIONALĂ ȘI PERFECTIONAREA PERSONALULUI

Preocupat de creșterea transparenței, competitivității, a eficienței pieței achizițiilor publice, de promovarea celor mai bune practici la nivel european și de diseminarea propriilor experiențe în domeniu către partenerii instituționali, CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR a acordat în anul 2011 o prioritate deosebită activității de perfecționare a personalului propriu, în paralel cu cea de prevenire și descurajare a practicilor anticoncurențiale în domeniul licitațiilor publice.

În acest sens, C.N.S.C. a acordat o deosebită importanță colaborării instituționale cu organisme care au atribuții pe piața achizițiilor publice (Consiliul Concurenței, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice - A.N.R.M.A.P., Unitatea pentru Coordinarea și Verificarea Achizițiilor Publice – U.C.V.A.P.).

Interesat în stabilitatea și funcționarea coerentă a sistemului achizițiilor publice autohtone și în absorbția fondurilor europene, Consiliul a transmis săptămânal către A.N.R.M.A.P. – în baza protocoalelor încheiate cu respectiva instituție - situații oficiale privind termenele de evaluare înregistrate de autoritățile contractante la diversele proiecte aflate în derulare, deciziile emise de instituția noastră și măsurile de remediere dispuse ca urmare a contestațiilor formulate de operatorii economici.

Grație Protocoalelor de colaborare încheiate cu instituțiile menționate, C.N.S.C. a contribuit la crearea unui cadru general de aplicare unitară atât a legislației specifice, cât și a celei din domeniul concurenței, fapt ce a făcut posibilă identificarea unor posibile conflicte de interese între autoritatea contractantă și diverși operatori economici sau a concurenței neloiale ca urmare a formării unor monopoluri între diverși operatori economici.

În acest context menționăm că **C.N.S.C. a sesizat, în anul 2011, Agenția Națională de Integritate (A.N.I.) cu un număr de șase proceduri de achiziție publică în se invocă existența unor potențiale conflicte de interese** (cazurile respective se regăsesc în Deciziile C.N.S.C. nr. 1972/18.05.2011, nr. 2268/03.06.2011, nr. 3668/26.08.2011, nr. 4052/21.09.2011, nr. 4596/21.10.2011, nr. 4687/28.10.2011; documentele respective sunt publice și se regăsesc pe pagina web a instituției - www.cnsc.ro, secțiunea „Decizii 2011”).

Interesat de perfecționarea continuă a personalului și de unificarea practicii cu instanțele de judecată, conducerea C.N.S.C. a organizat pe parcursul anului 2011 o serie de trei workshop-uri având ca temă „Aplicarea unitară a legislației în domeniul achizițiilor publice”, la care au participat atât consilierii de soluționare a contestațiilor din cadrul instituției, cât și judecători de la Curțile de Apel Brașov, Constanța și Prahova.

În paralel, conducerea C.N.S.C. a încurajat participarea consilierilor de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice și a personalului tehnico-administrativ la cursuri ECDL.

Totodată, în urma solicitării adresate C.N.S.C. de către reprezentanții SIGMA, în cursul lunii iunie 2011 a avut loc o întâlnire cu reprezentanții Comisiei pentru Achiziții Publice din Albania. Scopul vizitei delegației albaneze în România l-a reprezentat acomodarea acestora cu practicile curente din domeniul achizițiilor publice la nivel european prin împărtășirea experienței României în ceea ce privește transpunerea Directivelor Europene la nivelul legislației naționale, precum și înțelegerea modalității în care funcțiile cheie sunt îndeplinite de diversele instituții ce au



competențe în domeniul achizițiilor publice. În cadrul întrevederii a fost prezentat cadrul legal național, modul exact de realizare a achizițiilor prin mijloace electronice, precum și funcțiile de verificare / supraveghere ex-ante și ex-post încheierii contractului de achiziție publică.

În cursul lunii iulie 2011, doi consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice din cadrul C.N.S.C. au fost desemnați în vederea elaborării, împreună cu experți din cadrul UE și ai Agenției pentru Achiziții Publice din Republica Moldova, a unui „Ghid accesibil bazat pe bunele practici europene în domeniul achizițiilor publice și aliniat prevederilor legale aplicabile în Republica Moldova”, în cadrul Componentei 3 „Promovarea bunelor practici în domeniul achizițiilor publice”, din cadrul „Proiectului de Înfrățire Instituțională <<Sprijinirea Sistemului Public de Achiziții Publice din Republica Moldova (MD09/ENP-PCA/FI/05)>>”.

Din punct de vedere al relației cu mass-media și cu publicul larg, activitatea derulată de C.N.S.C. în anul 2011 s-a concretizat printr-o abordare interactivă, menită a garanta transparența instituțională.

Pe lângă răspunsurile furnizate periodic reprezentanților mass-media, în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR a furnizat în mod periodic Comunicate Oficiale privind activitatea sa în scopul unei informări corecte a opiniei publice.

În plus, Biroul de informare și relații publice din cadrul C.N.S.C. a elaborat la finele primului semestru al anului 2011 un „Raport de activitate” al instituției, document care a fost publicat pe website-ul instituției (www.cnsc.ro) și remis prin intermediul poștei electronice jurnaliștilor acreditați la instituție.

În paralel, Biroul de Informare și Relații Publice, în colaborare cu Biroul de Statistică și IT din cadrul instituției s-au preocupat de organizarea și gestionarea paginii de web, precum și de publicarea Buletinului Oficial al CONSILIULUI NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR.

Cu privire la numărul de solicitări punctuale venite din partea mass-media, în cursul anului 2011 Biroul de Informare și Relații Publice din cadrul C.N.S.C. a primit, în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, peste 100 de solicitări formulate de jurnaliști acreditați sau de diverse persoane fizice.

Nu în ultimul rând trebuie menționat faptul că în scopul asigurării unei transparențe totale în ceea ce privește activitatea C.N.S.C., conducerea instituției a creat în anul 2011 un Birou de statistică și a făcut demersuri în vederea perfecționării unui sistem IT integrat, acțiuni care au asigurat în orice moment operatorilor economici interesați, publicului larg, dar și mass-media, datele oficiale referitoare la contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică și la deciziile emise de Consiliu.



CAPITOLUL 12

BUGETUL C.N.S.C.

Bugetul C.N.S.C. aferent anului **2011**, a fost în sumă de **8.695 mii RON** și a fost distribuit după cum urmează:

- **Prevedere bugetară pentru Cheltuieli curente: 8.495 mii RON** din care:
 - **Cheltuielile de personal: 6.970 mii RON;**
 - **Bunuri și servicii: 1.625 mii RON.**
- **Prevedere bugetară pentru Cheltuieli de capital: 200 mii RON.**

Bugetul C.N.S.C., detaliat pe titluri și capitole bugetare, este prezentat în **ANEXA nr. 1**.



ANEXA 1

				mii lei					
Cod	Denumire indicator	Buget aprobat Legea 286/2010 actualizat la 14.10.2011	Din care 10%	din total an, din care,					
				Trim I	Trim II	Trim III	din care 10%	Trim IV	din care 10%
5000	TOTAL BUGET	8.695	189	2.413	2.533	2.091	176	1.658	13
01	CHELTUIELI CURENTE	8.495	162	2.323	2.407	2.067	145	1.698	17
10	TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	6.870	0	1.868	1.833	1.644	0	1.525	0
20	TITLUL II BUNURI ȘI SERVICII	1.625	162	455	574	423	145	173	17
70	CHELTUIELI DE CAPITAL	200	27	90	126	24	31	-40	-4
71	TITLUL XII ACTIVE NEFINANCIARE	200	27	90	126	24	31	-40	-4
5001	CHELTUIELI - BUGET DE STAT	8.695	189	2.413	2.533	2.091	176	1.658	13
01	CHELTUIELI CURENTE	8.495	162	2.323	2.407	2.067	145	1.698	17
10	TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	6.870	0	1.868	1.833	1.644	0	1.525	0
20	TITLUL II BUNURI ȘI SERVICII	1.625	162	455	574	423	145	173	17
70	CHELTUIELI DE CAPITAL	200	27	90	126	24	31	-40	-4
71	TITLUL XII ACTIVE NEFINANCIARE	200	27	90	126	24	31	-40	-4
5101	AUTORITĂȚI PUBLICE ȘI ACȚIUNI EXTERNE	8.695	189	2.413	2.533	2.091	176	1.658	13
01	CHELTUIELI CURENTE	8.495	162	2.323	2.407	2.067	145	1.698	17
10	TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	6.870	0	1.868	1.833	1.644	0	1.525	0
1001	Cheltuieli salariale în bani	5.263	0	1.503	1.325	1.135	0	1.300	0
100101	Salarii de bază	4.813		1.388	1.215	1.000		1.210	
100106	Alte sporuri	380		95	85	120		80	
100112	Indemnizații platite unor persoane din afara unității	3		0	2	1		0	
100113	Indemnizații de delegare	7		0	3	4		0	
100130	Alte drepturi salariale în bani	60		20	20	10		10	
1003	Contribuții	1.607	0	365	508	509	0	225	0
100301	Contribuții de asigurări sociale de stat	1.180		270	430	400		80	
100302	Contribuții de asigurări de șomaj	35		13	7	10		5	
100303	Contribuții de asigurări sociale de sănătate	360		75	65	90		130	
100304	Contribuții de asigurări pentru accidente de munca și boli profesionale	12		2	1	4		5	
100306	Contribuții pentru concedii și indemnizații	20		5	5	5		5	
20	TITLUL II BUNURI ȘI SERVICII	1.625	162	455	574	423	145	173	17
2001	Bunuri și servicii	1.378	138	406	491	347	124	134	14
200101	Furnituri de birou	70	7	10	40	10	6	10	1
200102	Materiale pentru curățenie	15	1	3	3	4	1	5	0
200103	Incalzit, iluminat și forța motrică	107	11	50	40	10	10	7	1
200104	Apa, canal și salubritate	30	3	10	10	3	2	7	1
200105	Carburanți și lubrifianți	10	1	0	5	5	1	0	0
200106	Piese de schimb	46	5	3	23	15	4	5	1
200108	Poștă, telecomunicații, radio, tv, internet	350	35	110	110	110	33	20	2
200109	Materiale și prestări de servicii cu caracter funcțional	210	21	70	100	30	20	10	1
200130	Alte bunuri și servicii pentru întreținere și funcționare	540	54	150	160	160	47	70	7
2002	Reparații curente	20	2	5	10	5	2	0	0
2005	Bunuri de natura obiectelor de inventar	25	2	5	10	8	2	2	0
200530	Alte obiecte de inventar	25	2	5	10	8	2	2	0



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR – RAPORT DE ACTIVITATE 2011

2006	Deplasări, detașări, transferări	14	1	0	2	3	0	9	1
200601	Deplasări interne, detașări, transferări	5	0	0	2	3	0	0	0
200602	Deplasări în străinătate	9	1	0	0	0	0	9	1
2011	Cărți, publicații și materiale documentare	10	1	2	2	3	1	3	0
2012	Consultanță și expertiză	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	Pregătire profesională	55	6	1	33	21	6	0	0
2014	Protecția muncii	40	4	15	5	15	4	5	0
2030	Alte cheltuieli	83	8	21	21	21	6	20	2
203002	Protocol și reprezentare	3	0	1	1	1		0	0
203030	Alte cheltuieli cu bunuri și servicii	80	8	20	20	20	6	20	2
70	CHELTUIELI DE CAPITAL	200	27	90	126	24	31	-40	-4
71	TITLUL XII ACTIVE NEFINANCIARE	200	27	90	126	24	31	-40	-4
7101	Active fixe	200	27	90	126	24	31	-40	-4
710102	Mașini, echipamente și mijloace de transport	170	24	90	56	24	24	0	0
710103	Mobilier, aparatură birotică și alte active corporale	0	0	0	0	0	0	0	0
710130	Alte active fixe	30	3	0	70	0	7	-40	-4
5101	Autorități executive și legislative	8.695	189	2.413	2.533	2.091	176	1.658	13
510103	Autorități executive	8.695	189	2.413	2.533	2.091	176	1.658	13